

Livro de Códigos: Entre a Desinstitucionalização e a Resiliência

DOI: <https://doi.org/10.55881/CEM.db.cfp001>

Sumário

1. Introdução	2
2. Informações Gerais	2
3. Referências Bibliográficas	3
4. Análise do Banco de Dados	4
4.1. Estrutura Geral do Banco de Dados	4
Visão Geral dos Dados Ausentes	6
4.2. Dicionário de Variáveis Detalhado	7
Variável: id	7
Variável: colegiado	8
Variável: tipo	9
Variável: area_politica	10
Variável: nova_regulamentacao	11
Variável: status_normativo	12
Variável: status_atividade	13
Variável: intensidade_atividade	14
Variável: orgao	15
Variável: tipo_legislacao	17
Variável: ano_criacao	18
Variável: lei_criacao	19
Variável: ano_ultima_lei_antes2019	20
Variável: lei_antes2019	21
Variável: ano_ultima_lei	22
Variável: lei_pos2019	23
Variável: decreto_criacao	24
Variável: ano_ultimo_dec_antes2019	25
Variável: decreto_antes2019	26
Variável: ano_ultimo_dec	27
Variável: decreto_pos2019	28
Variável: regimento	29
Variável: alteracao_tematica	30
Variável: alteracao_competencias	31
Variável: alteracao_compo	32
Variável: compo_anterior_gov	33
Variável: compo_anterior_civil	34
Variável: compo_atual_gov	35
Variável: compo_atual_civil	36
Variável: reducao_reunioes	37
Variável: freq_anual_reunioes_anterior	38
Variável: freq_anual_reunioes_atual	39

Variável: <code>reunioes_2019</code>	40
Variável: <code>reunioes_2020</code>	41
Variável: <code>reunioes_2021</code>	42
Variável: <code>reunioes_2022</code>	43
Variável: <code>numero_total_reunioes</code>	44
Variável: <code>ultima_reuniao</code>	45
Variável: <code>site</code>	46
Variável: <code>contato</code>	47
Variável: <code>observacoes</code>	48

1. Introdução

Este livro de códigos documenta a base de dados original que fundamenta o artigo “Entre a Desinstitucionalização e a Resiliência: Participação Institucional no Governo Bolsonaro”, publicado na revista DADOS (Vol.67, N.4, 2024). A publicação é voltada para pesquisadores, gestores públicos, ativistas e todos os interessados em compreender as dinâmicas recentes da participação social no Brasil.

Por muitos anos, o Brasil foi reconhecido como um laboratório de inovações participativas. Contudo, a partir de 2019, o país passou por um processo de “desconstrução” dessas instâncias, impulsionado por medidas do governo federal. O marco central dessa mudança foi o Decreto nº 9.759/2019, que determinou a extinção de centenas de colegiados da administração pública.

O banco de dados aqui detalhado representa um esforço de pesquisa para ir além do diagnóstico geral, oferecendo um panorama empírico e sistemático da situação regulatória de 103 colegiados nacionais durante o período de 2019 a 2022. O objetivo é caracterizar os alcances da desinstitucionalização, mapear como as alterações normativas afetaram o funcionamento desses órgãos e compreender as condições que permitiram a alguns deles resistir a esse processo. O material aqui presente busca fornecer subsídios para análises aprofundadas sobre o tema e para o debate público sobre o futuro da participação social no país.

2. Informações Gerais

Nome Formal: Banco de Dados: Desinstitucionalização e Resiliência dos Colegiados Federais com Participação Social no Brasil (2019-2022).

Versão: 1.0 (Data: 15 de julho de 2025)

Período de Análise: 2019 a 2022.

Fonte(s) dos Dados: As informações foram construídas com base em documentos oficiais, coletados a partir de buscas nas seguintes fontes públicas:

- Diário Oficial da União (DOU)
- Leis, decretos e portarias federais
- Sites oficiais do governo federal
- Inteiro teor de decisões do Supremo Tribunal Federal (STF)
- Solicitações de informação via Lei de Acesso à Informação (LAI)

Metodologia de Coleta: A construção do banco de dados partiu de levantamentos prévios, que foram ampliados e detalhados. Para cada um dos 103 colegiados, foi realizada uma sistematização da informação jurídica oficial, buscando identificar: a hierarquia da norma que o criou (lei ou decreto), as alterações legais ocorridas antes e durante o governo Bolsonaro, e a relação dessas alterações com as diretrizes do Decreto nº 9.759/2019. Foram criadas variáveis para analisar mudanças na temática, nas competências, na composição (número de membros e proporção governo/sociedade civil), na frequência de reuniões e no status de atividade.

Contato:

- Carla de Paiva Bezerra: carla.bezerra@ipea.gov.br

- Debora Rezende de Almeida: deboraalmeida@unb.br
- Adrian Gurza Lavalle: layda@usp.br
- Monika Dowbor: mdowbor@gmail.com

Como Citar: BEZERRA, C. de P.; ALMEIDA, D. R. de; LAVALLE, A. G.; DOWBOR, M. *Desinstitucionalização e Resiliência dos Colegiados Federais com Participação Social no Brasil (2019–2022)*. INCT Participa. Base de dados. DOI: <https://doi.org/10.55881/CEM.db.cfp001> . Disponível em: <https://inctparticipa.org/site/index.php/pt/observatorio-participa-opar/opar-bases-dados/munic/colegiados-federais>

3. Referências Bibliográficas

- Bezerra, C. de P.; Almeida, D. R. de .; Lavalle, A. G.; & Dowbor, M.. (2024). Entre a Desinstitucionalização e a Resiliência: Participação Institucional no Governo Bolsonaro . *Dados*, 67(4), e20220118. <https://doi.org/10.1590/dados.2024.67.4.339>

4. Análise do Banco de Dados

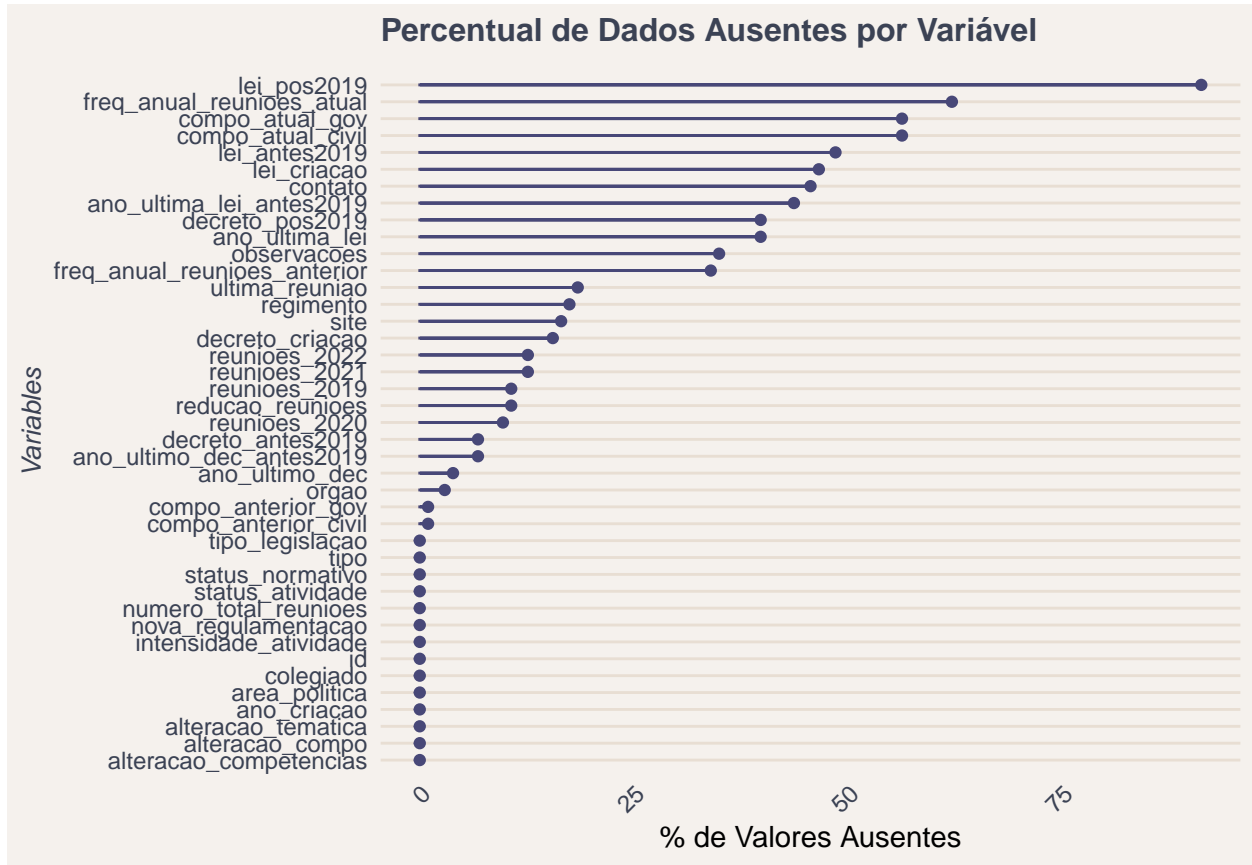
4.1. Estrutura Geral do Banco de Dados

O banco de dados possui **103 observações** e **41 variáveis**.

Variável	Tipo.de.Dado	Exemplos.de.Valores
id	Texto	id001, id002, id003
colegiado	Texto	Comissão Nacional para os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável, Comissão de Coordenação das Atividades de Meteorologia, Climatologia e Hidrologia (CMCH), Comissão de Gestão de Florestas Públicas
tipo	Catagórico	comissao, comissao, comissao
area_politica	Catagórico	MA, MA, MA
nova_regulamentacao	Catagórico	sim, nao, sim
status_normativo	Catagórico	revogado, sem_alteracoes, com_alteracoes
status_atividade	Catagórico	inativo, inativo, ativo
intensidade_atividade	Catagórico	inativo, inativo, media
orgao	Catagórico	SEGOV/PR, MCTIC, MMA
tipo_legislacao	Catagórico	Decreto, Lei, Lei
ano_criacao	Numérico	2016, 2003, 2006
lei_criacao	Texto	LEI No 10.683, DE 28 DE MAIO DE 2003., LEI N° 11.284, DE 2 DE MARÇO DE 2006, LEI N° 9.140, DE 04 DE DEZEMBRO DE 1995
ano_ultima_lei_antes2019	Numérico	2007, 2006, 2004
lei_antes2019	Texto	LEI N° 11.457, DE 16 DE MARÇO DE 2007, LEI N° 11.284, DE 2 DE MARÇO DE 2006, LEI N° 10.875, DE 1º DE JUNHO DE 2004
ano_ultima_lei_lei_pos2019	Numérico	2007, 2006, 2004
lei_pos2019	Texto	LEI N° 13.844, DE 18 DE JUNHO DE 2019, LEI N° 13.844, DE 18 DE JUNHO DE 2019, LEI N° 13.844, DE 18 DE JUNHO DE 2019
decreto_criacao	Texto	DECRETO N° 8.892, DE 27 DE OUTUBRO DE 2016, DECRETO N° 6.065, DE 21 DE MARÇO DE 2007., DECRETO N° 5.795, DE 5 DE JUNHO DE 2006
ano_ultimo_dec_antes2019	Numérico	2016, 2009, 2006
decreto_antes2019	Texto	DECRETO N° 8.892, DE 27 DE OUTUBRO DE 2016, DECRETO N° 6.971, DE 29 DE SETEMBRO DE 2009., DECRETO N° 5.795, DE 5 DE JUNHO DE 2006
ano_ultimo_dec_decreto_pos2019	Numérico	2019, 2009, 2020
decreto_pos2019	Texto	DECRETO N° 10.179, DE 18 DE DEZEMBRO DE 2019, DECRETO N° 10.347, DE 13 DE MAIO DE 2020, RESOLUÇÃO N° 4, DE 14 DE JANEIRO DE 2020
regimento	Texto	https://www.in.gov.br/materia/-/asset_publisher/Kujrw0TZC2Mb/content/id/19350956/do1-2017-10-13-portaria-n-81-de-11-de-outubro-de-2017-19350793 , Portaria SEPED/MCT n° 2, de 26.02.2008, https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/servico-florestal-brasileiro/aceso-a-informacao/gestao-de-florestas-publicas-1/comissao-de-gestao-de-florestas-publicas-

Visão Geral dos Dados Ausentes

O gráfico a seguir apresenta a porcentagem de dados ausentes (missings) para cada variável do banco de dados. Variáveis que não aparecem no gráfico não possuem nenhum valor ausente.



4.2. Dicionário de Variáveis Detalhado

Variável: id

ID do conselho.

Resumo da Variável de Texto:

N Válido	Missings	Valores Únicos
103	0	103

Não são apresentados gráficos ou tabelas de frequência para variáveis de texto livre.

Variável: colegiado

Nome do órgão colegiado.

Resumo da Variável de Texto:

N Válido	Missings	Valores Únicos
103	0	103

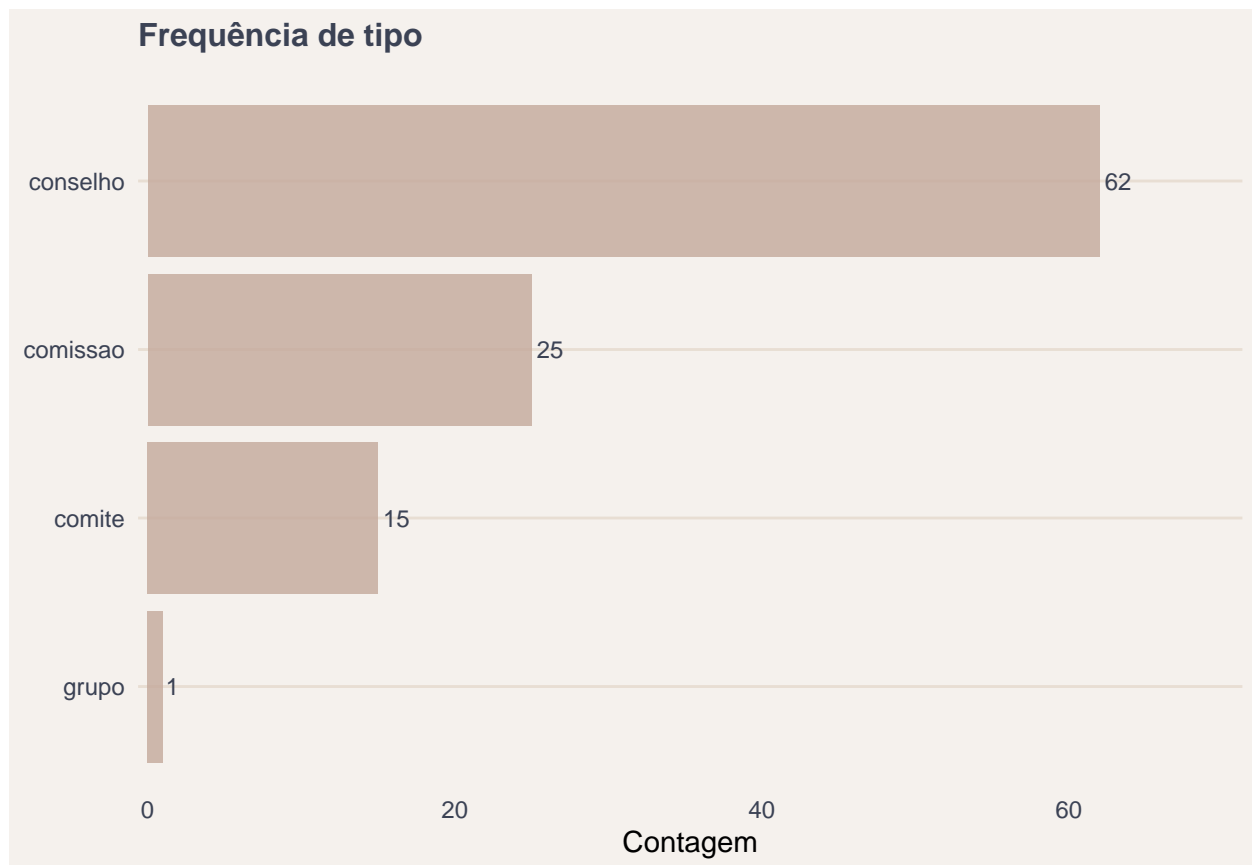
Não são apresentados gráficos ou tabelas de frequência para variáveis de texto livre.

Variável: tipo

Classificação conforme denominação do colegiado: Conselho, Comissão, Comitê, Câmara, Grupo de Trabalho.

A variável possui **103 observações válidas** e **0 valores ausentes (missings)**. Existem **4 categorias únicas** descritas abaixo.

Categoria	Descrição da Categoria	Frequência	Percentual
conselho	Conselho	62	60,2%
comissao	Comissão	25	24,3%
comite	Comitê	15	14,6%
grupo	Grupo de Trabalho	1	1,0%

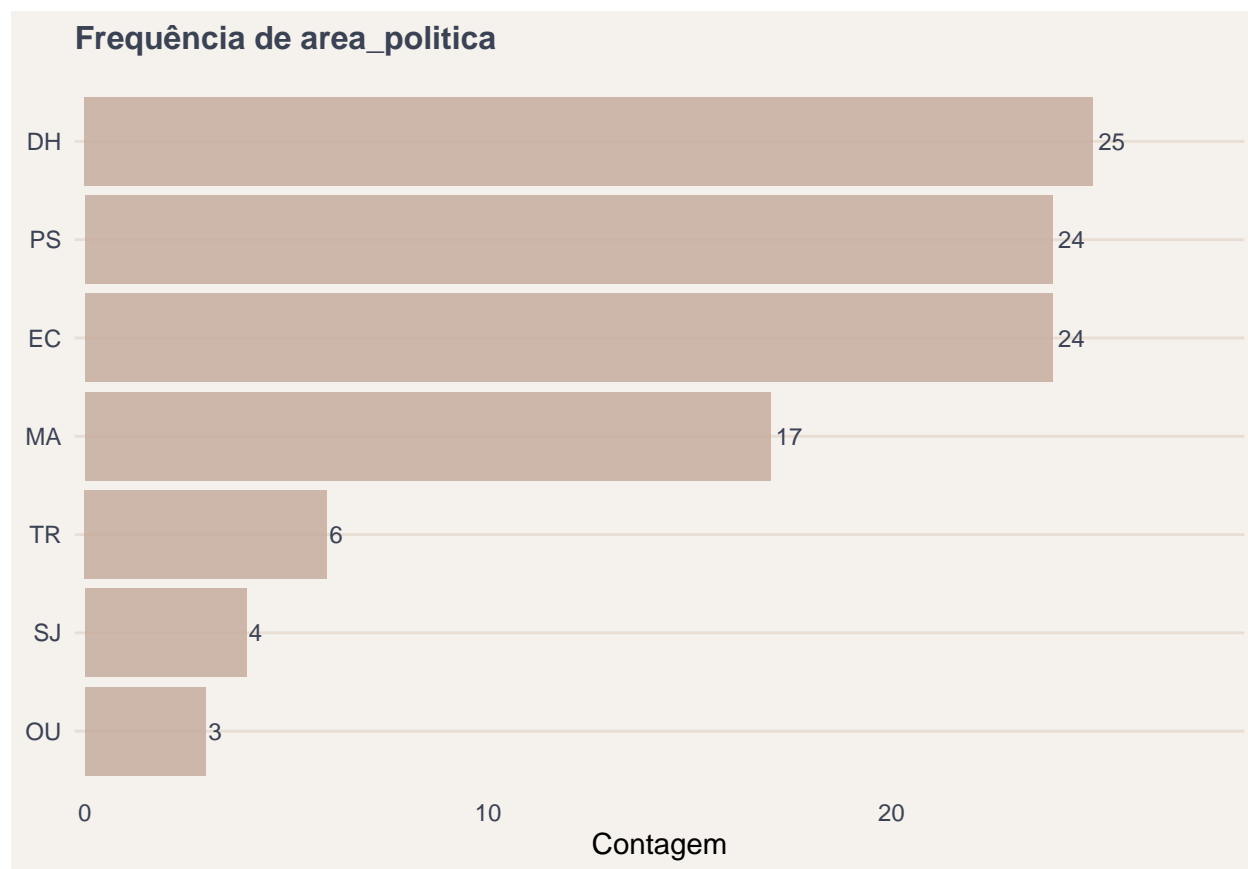


Variável: **area_politica**

Classificação conforme macroárea de política pública.

A variável possui **103 observações válidas** e **0 valores ausentes (missings)**. Existem **7 categorias únicas** descritas abaixo.

Categoria	Descrição da Categoria	Frequência	Percentual
DH	Direitos humanos e defesa de direitos	25	24,3%
EC	Desenvolvimento econômico e infraestrutura	24	23,3%
PS	Políticas sociais	24	23,3%
MA	Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável	17	16,5%
TR	Transparência e informação	6	5,8%
SJ	Segurança e justiça	4	3,9%
OU	Outros	3	2,9%

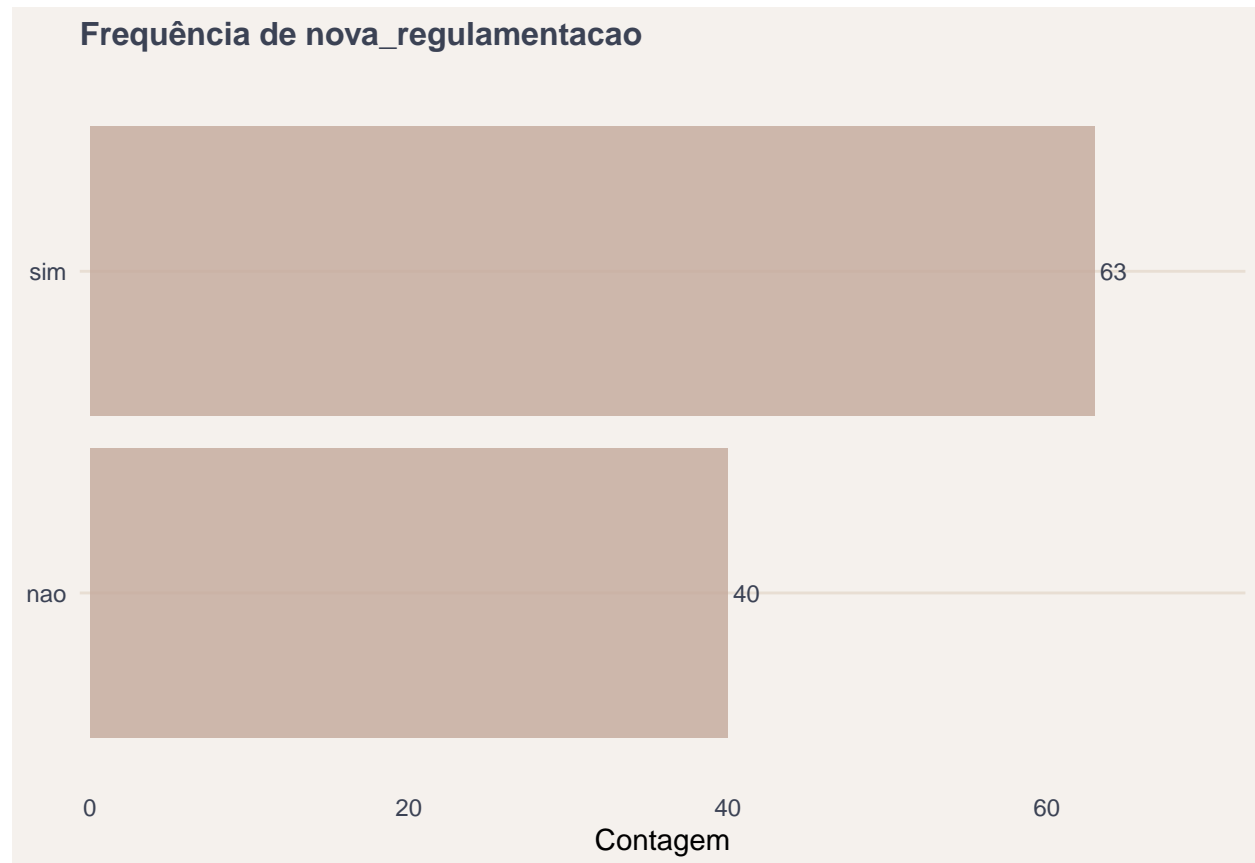


Variável: nova_regulamentacao

Ocorrência de edição de nova regulamentação (lei, decreto, portaria) sobre o colegiado no período 2019-2022.

A variável possui **103 observações válidas** e **0 valores ausentes (missings)**. Existem **2 categorias únicas** descritas abaixo.

Categoria	Descrição da Categoria	Frequência	Percentual
sim	Sim	63	61,2%
nao	Não	40	38,8%

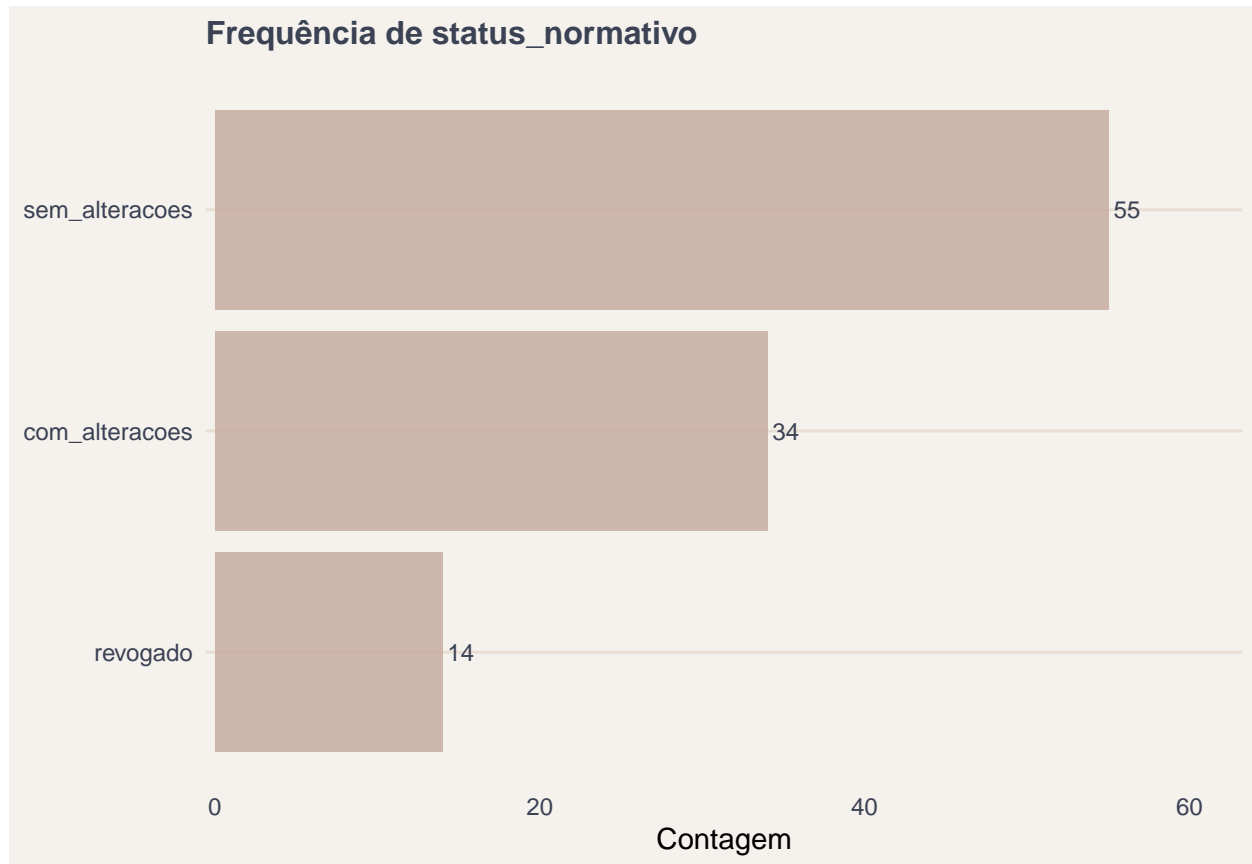


Variável: status_normativo

Classificação de ocorrência de alteração normativa substantiva.

A variável possui **103 observações válidas** e **0 valores ausentes (missings)**. Existem **3 categorias únicas** descritas abaixo.

Categoria	Descrição da Categoria	Frequência	Percentual
sem_alteracoes	Sem alterações substantivas	55	53,4%
com_alteracoes	Com alterações substantivas	34	33,0%
revogado	Revogado	14	13,6%

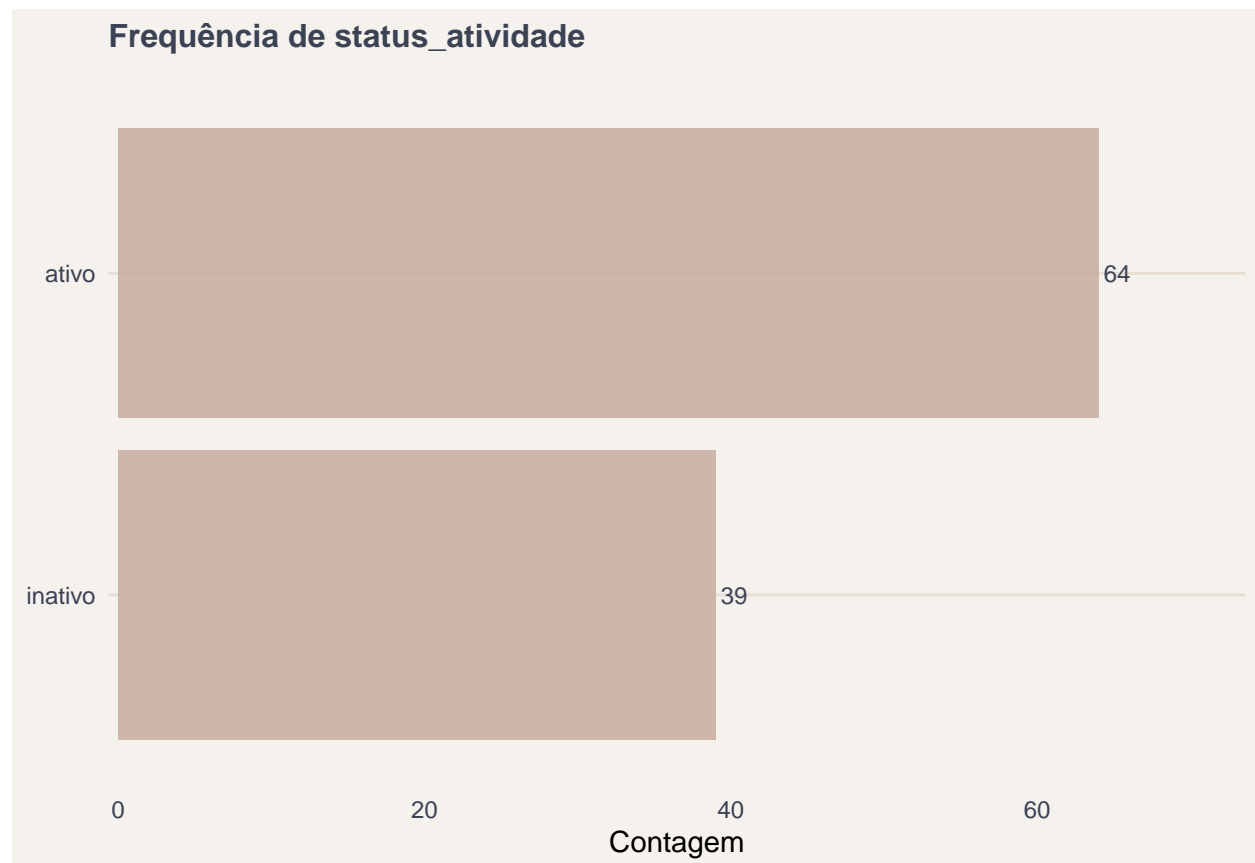


Variável: status_atividade

Classificação de atividade: ATIVO (mais de uma reunião de 2019-2022) ou INATIVO.

A variável possui **103 observações válidas** e **0 valores ausentes (missings)**. Existem **2 categorias únicas** descritas abaixo.

Categoria	Descrição da Categoria	Frequência	Percentual
ativo	Ativo	64	62,1%
inativo	Inativo	39	37,9%

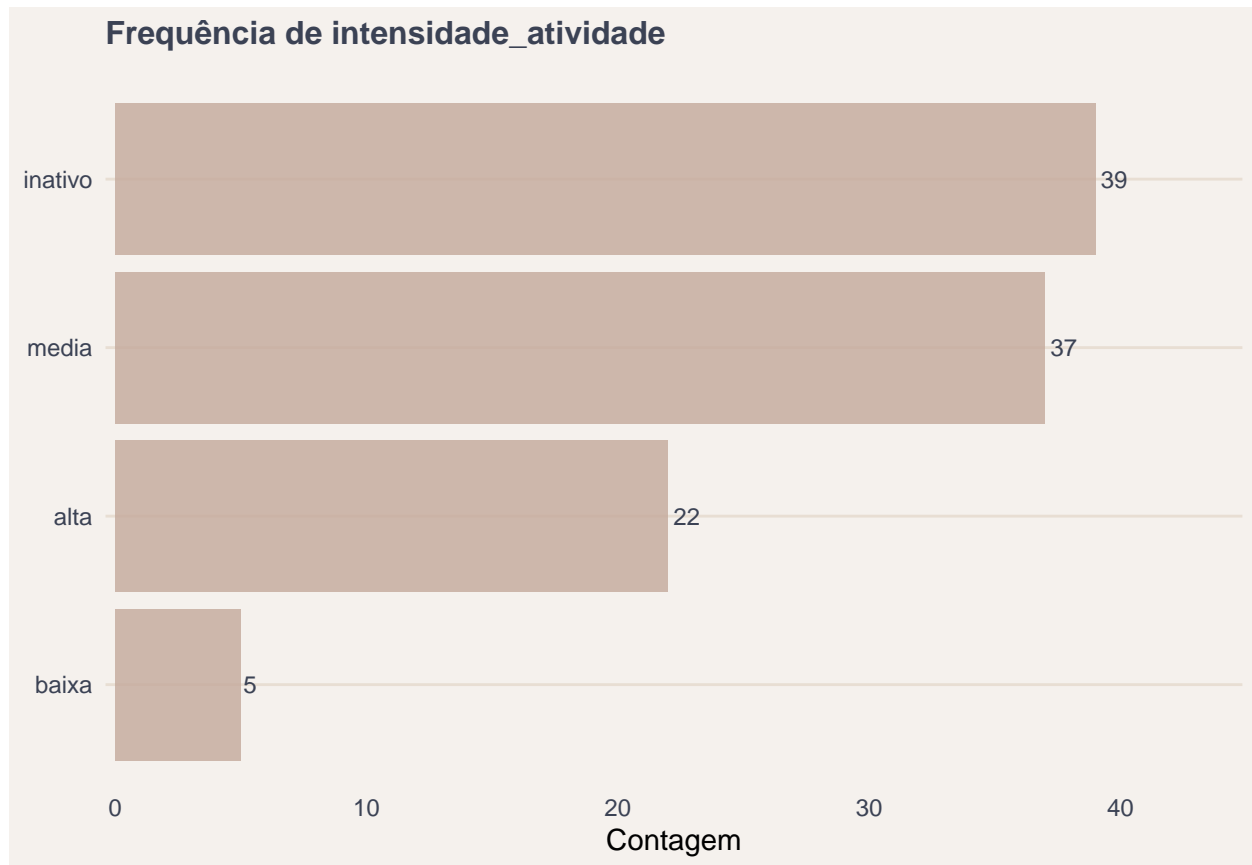


Variável: intensidade_atividade

Classificação conforme número total de reuniões observadas no período 2019-2022.

A variável possui **103 observações válidas** e **0 valores ausentes (missings)**. Existem **4 categorias únicas** descritas abaixo.

Categoria	Descrição da Categoria	Frequência	Percentual
inativo	Inativo	39	37,9%
media	Média	37	35,9%
alta	Alta	22	21,4%
baixa	Baixa	5	4,9%



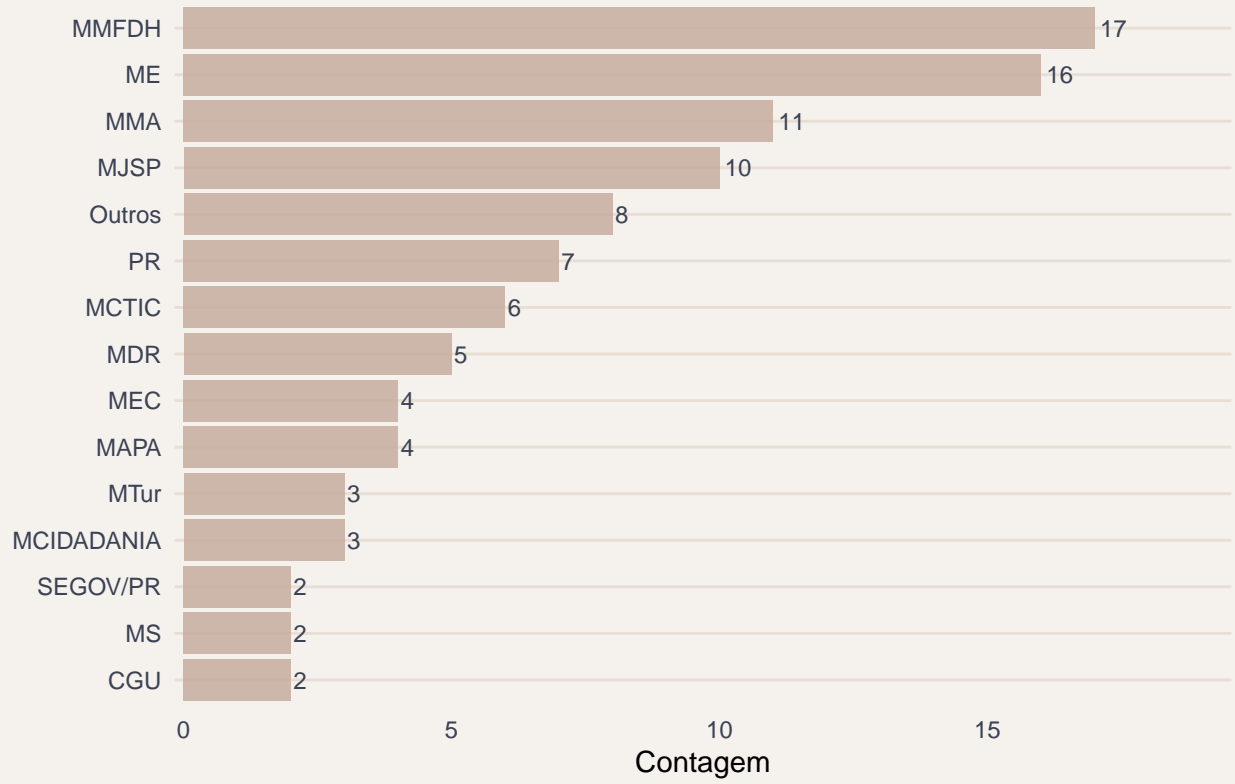
Variável: orgao

Ministério responsável pelo conselho (sigla).

A variável possui **100 observações válidas** e **3 valores ausentes (missings)**. Existem **22 categorias únicas** descritas abaixo.

Categoria	Frequência	Percentual
MMFDH	17	17,0%
ME	16	16,0%
MMA	11	11,0%
MJSP	10	10,0%
PR	7	7,0%
MCTIC	6	6,0%
MDR	5	5,0%
MAPA	4	4,0%
MEC	4	4,0%
MCIDADANIA	3	3,0%
MTur	3	3,0%
CGU	2	2,0%
MS	2	2,0%
SEGOV/PR	2	2,0%
FUNAI	1	1,0%
IPHAN/MTur	1	1,0%
MC	1	1,0%
MDIC	1	1,0%
MDS	1	1,0%
MInfra	1	1,0%
MME	1	1,0%
MRE	1	1,0%

Frequência de orgao

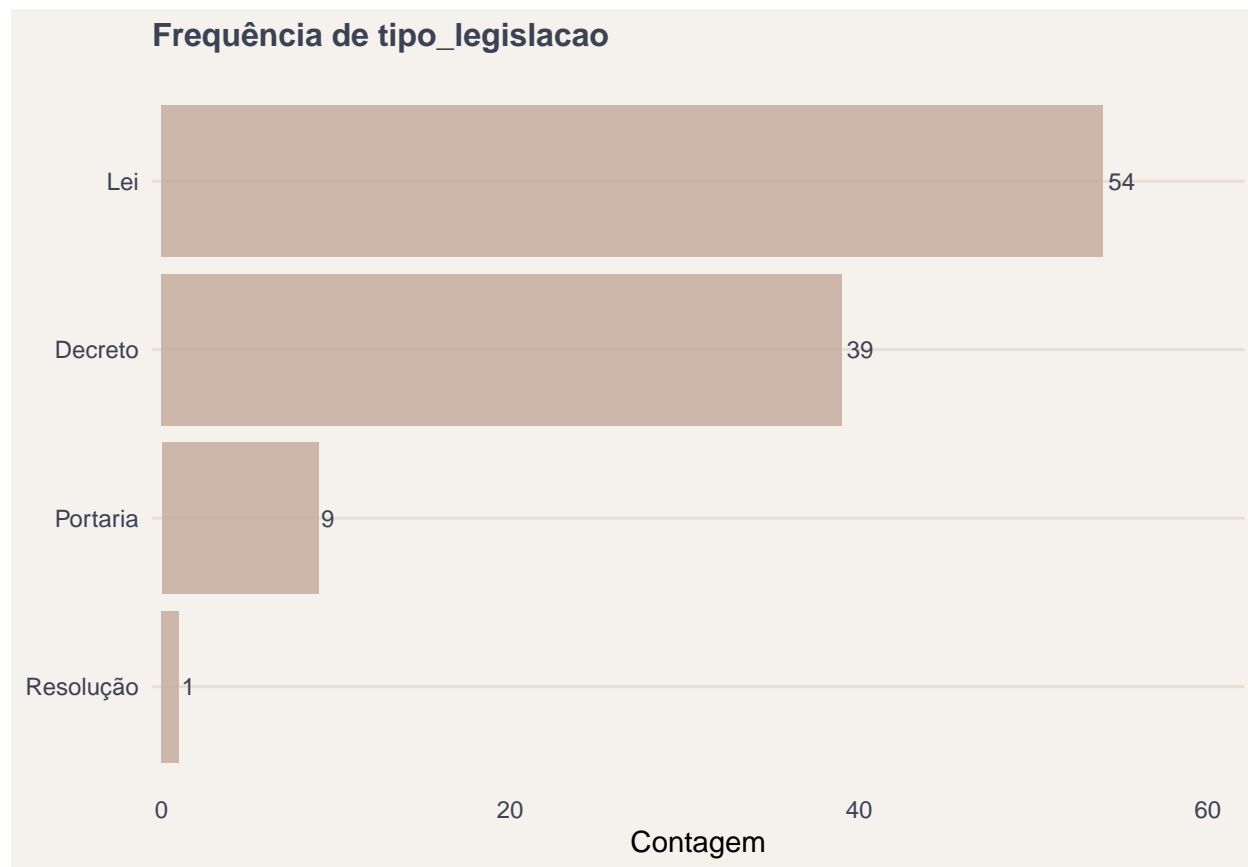


Variável: tipo_legislacao

Hierarquia mais alta da legislação que regulamenta o conselho.

A variável possui **103 observações válidas** e **0 valores ausentes (missings)**. Existem **4 categorias únicas** descritas abaixo.

Categoria	Descrição da Categoria	Frequência	Percentual
Lei	Lei	54	52,4%
Decreto	Decreto	39	37,9%
Portaria	Portaria	9	8,7%
Resolução	Resolução	1	1,0%

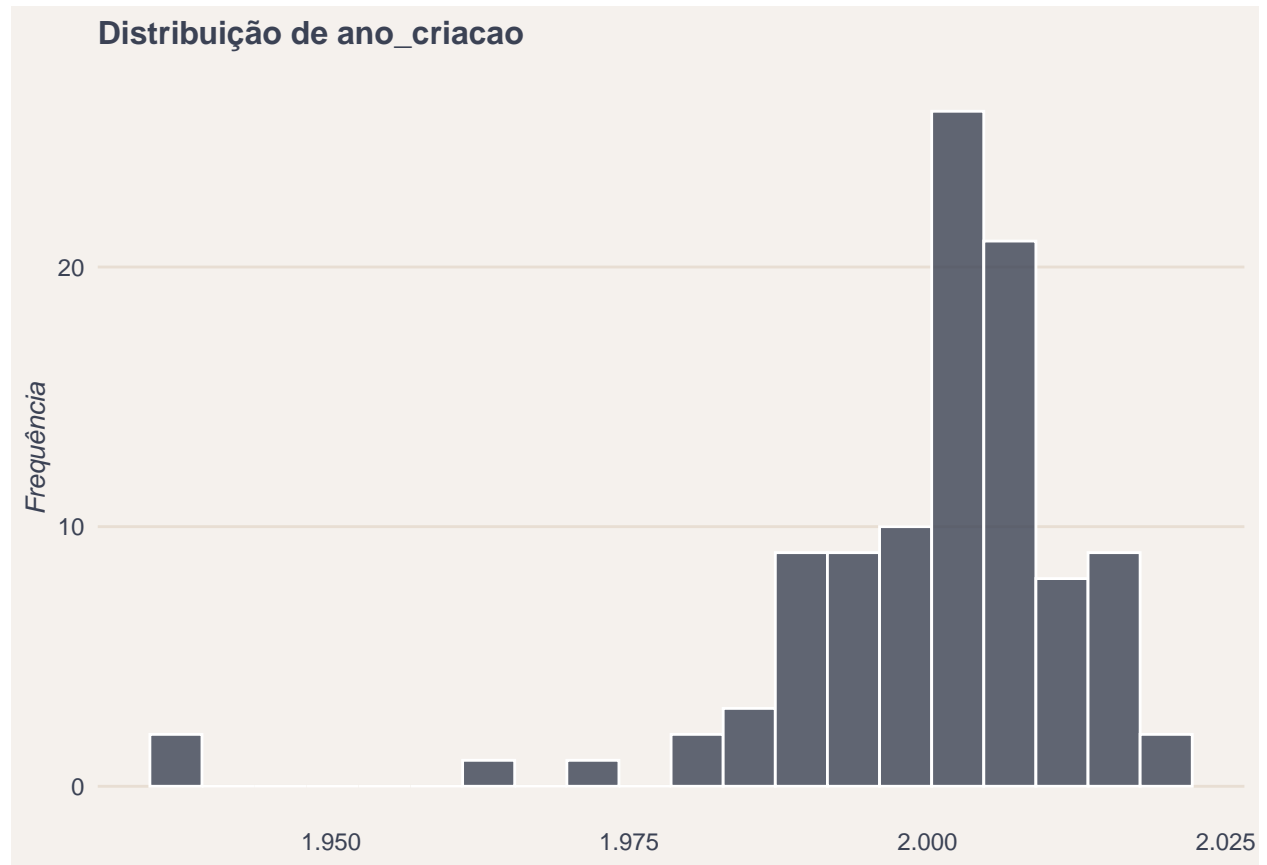


Variável: ano_criacao

Ano de criação do conselho.

Resumo Estatístico:

N Válido	Missings	Média	DP	Mínimo	Mediana	Máximo
103	0	2000.46	13.23	1937.00	2003.00	2020.00



Variável: lei_criacao

Informação sobre a lei de criação (número e data).

Resumo da Variável de Texto:

N Válido	Missings	Valores Únicos
55	48	51

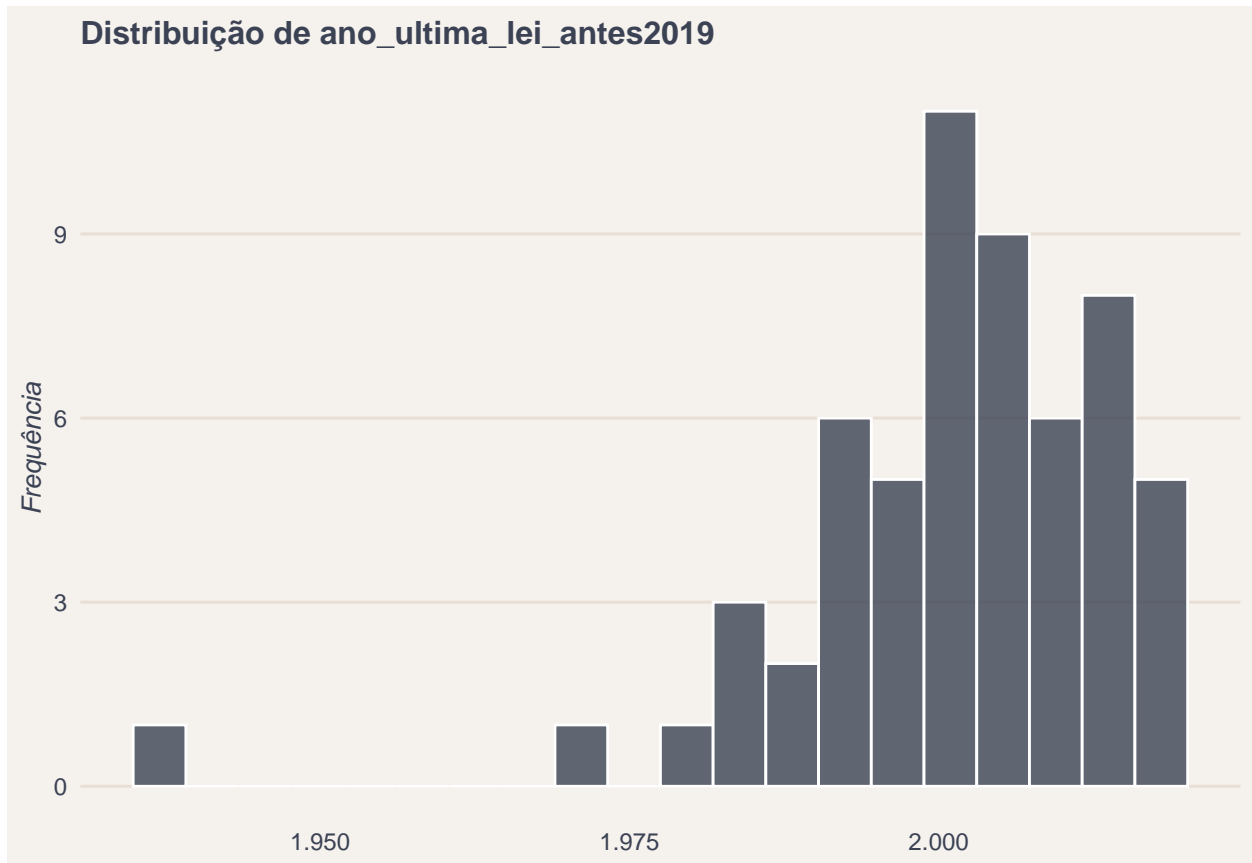
Não são apresentados gráficos ou tabelas de frequência para variáveis de texto livre.

Variável: ano_ultima_lei_antes2019

Ano da última lei que alterou o colegiado antes de 2019.

Resumo Estatístico:

N Válido	Missings	Média	DP	Mínimo	Mediana	Máximo
58	45	2001.28	13.41	1937.00	2003.00	2018.00



Variável: lei_antes2019

Lei mais recente editada até 31 de dezembro de 2018, quando houver.

Resumo da Variável de Texto:

N Válido	Missings	Valores Únicos
53	50	50

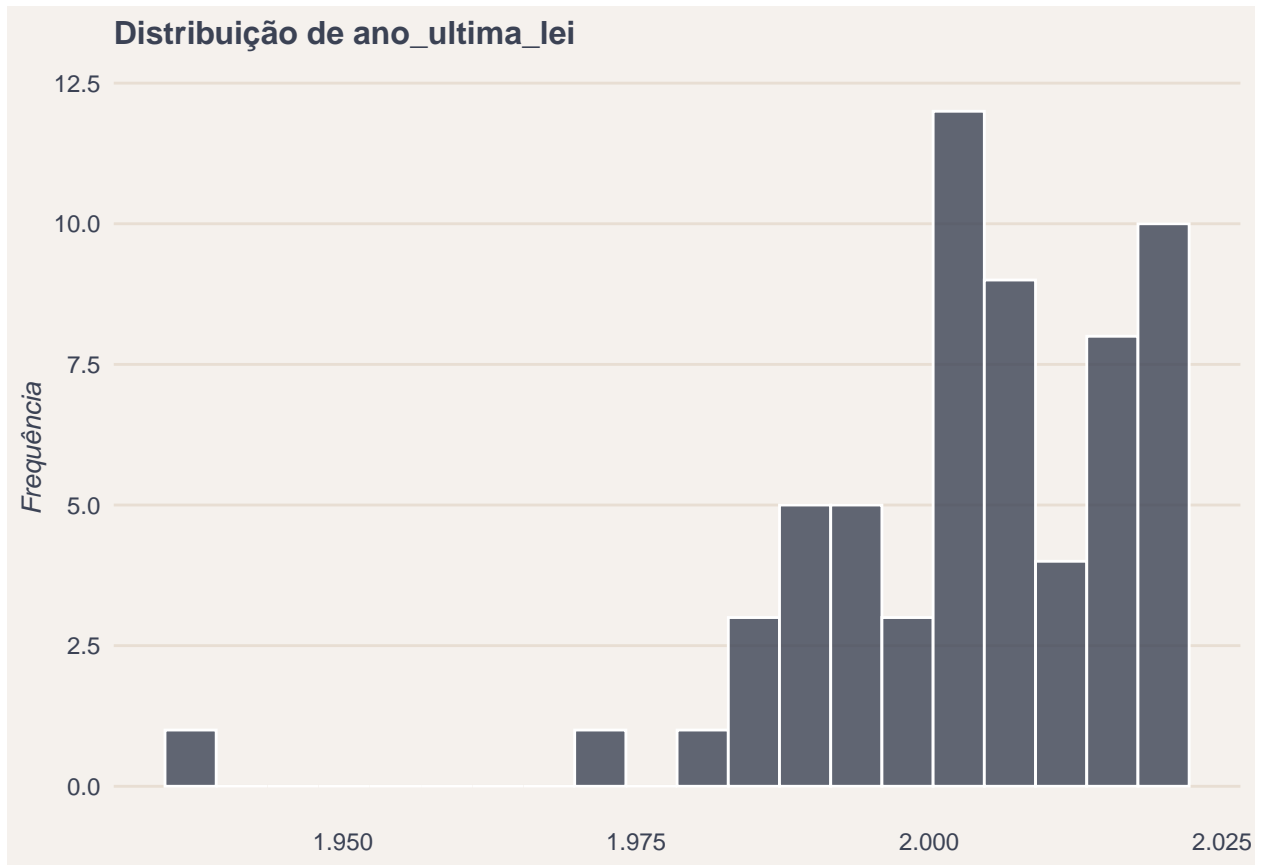
Não são apresentados gráficos ou tabelas de frequência para variáveis de texto livre.

Variável: ano_ultima_lei

Ano da última lei que alterou o colegiado (período completo).

Resumo Estatístico:

N Válido	Missings	Média	DP	Mínimo	Mediana	Máximo
62	41	2003.40	14.27	1937.00	2004.50	2020.00



Variável: lei_pos2019

Lei mais recente editada a partir de 1 de janeiro de 2019, quando houver.

Resumo da Variável de Texto:

N Válido	Missings	Valores Únicos
9	94	2

Não são apresentados gráficos ou tabelas de frequência para variáveis de texto livre.

Variável: decreto_criacao

Número e data de edição de decreto de criação, quando houver.

Resumo da Variável de Texto:

N Válido	Missings	Valores Únicos
87	16	85

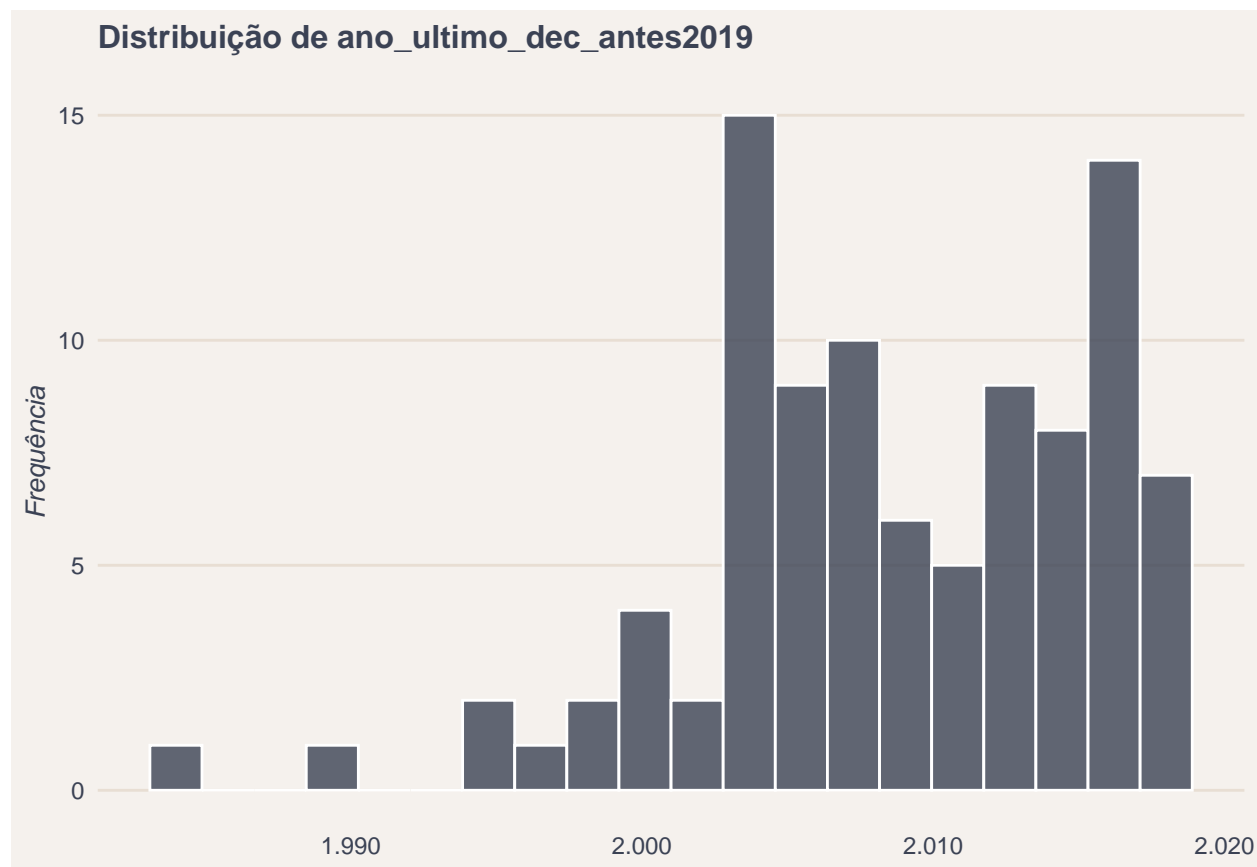
Não são apresentados gráficos ou tabelas de frequência para variáveis de texto livre.

Variável: ano_ultimo_dec_antes2019

Ano do último decreto que alterou o colegiado antes de 2019.

Resumo Estatístico:

N Válido	Missings	Média	DP	Mínimo	Mediana	Máximo
96	7	2008.68	6.88	1984.00	2009.00	2018.00



Variável: decreto_antes2019

Número e data da última regulamentação por decreto anterior a 2019.

Resumo da Variável de Texto:

N Válido	Missings	Valores Únicos
96	7	94

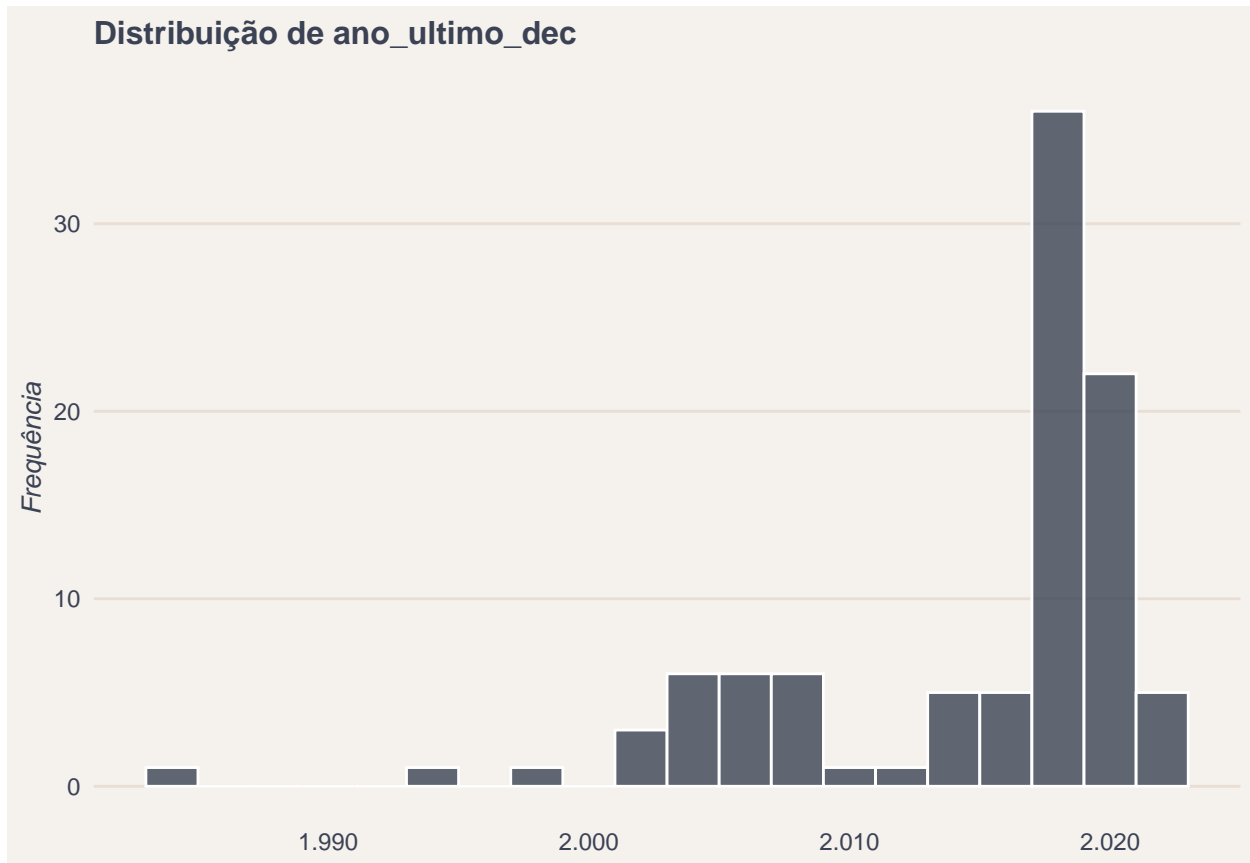
Não são apresentados gráficos ou tabelas de frequência para variáveis de texto livre.

Variável: ano_ultimo_dec

Ano do último decreto que alterou o colegiado.

Resumo Estatístico:

N Válido	Missings	Média	DP	Mínimo	Mediana	Máximo
99	4	2015.35	7.12	1984.00	2019.00	2022.00



Variável: decreto_pos2019

Número e data da última regulamentação por decreto posterior a 2019.

Resumo da Variável de Texto:

N Válido	Missings	Valores Únicos
62	41	53

Não são apresentados gráficos ou tabelas de frequência para variáveis de texto livre.

Variável: regimento

Link para acesso do regimento interno mais atual do conselho.

Resumo da Variável de Texto:

N Válido	Missings	Valores Únicos
85	18	83

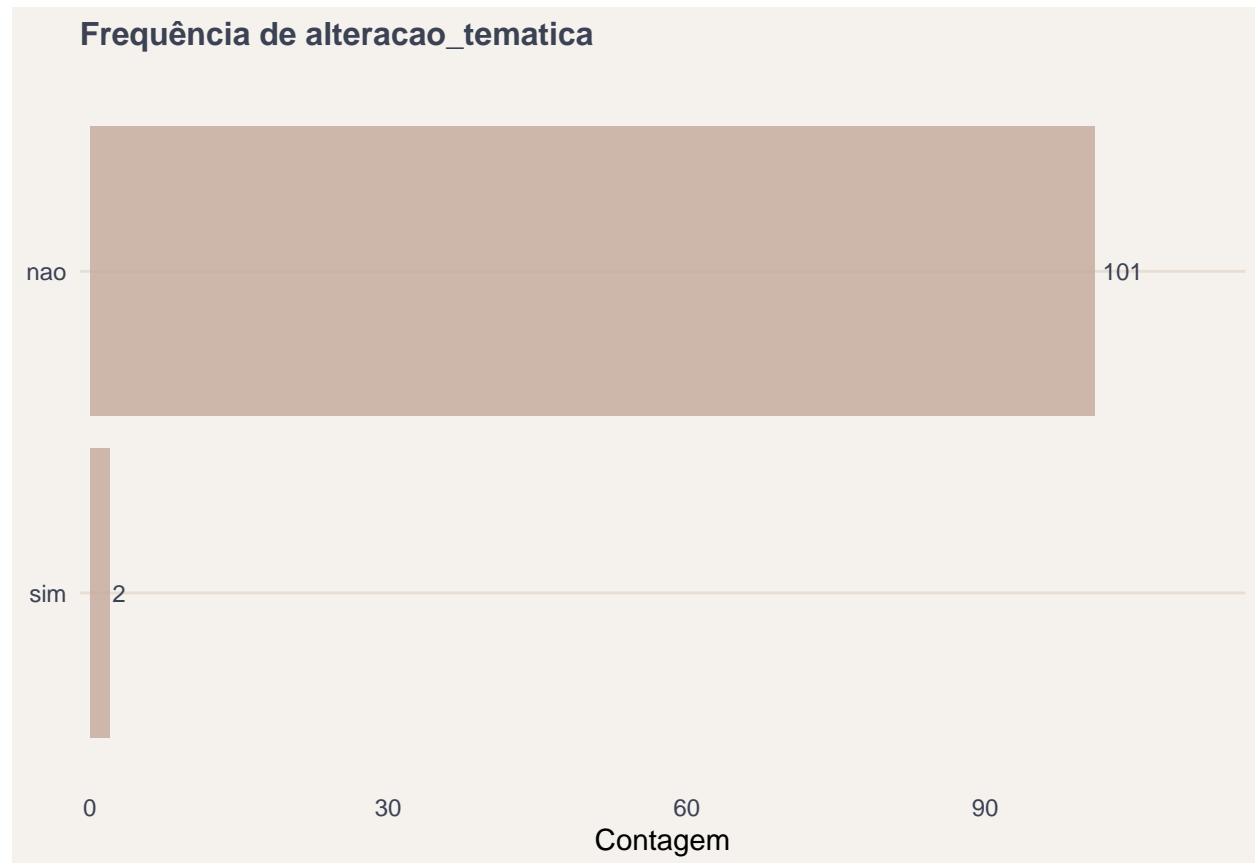
Não são apresentados gráficos ou tabelas de frequência para variáveis de texto livre.

Variável: alteracao_tematica

Ocorrência de alteração na área de política pública ou subtemática.

A variável possui **103 observações válidas** e **0 valores ausentes (missings)**. Existem **2 categorias únicas** descritas abaixo.

Categoria	Descrição da Categoria	Frequência	Percentual
nao	Não	101	98,1%
sim	Sim	2	1,9%

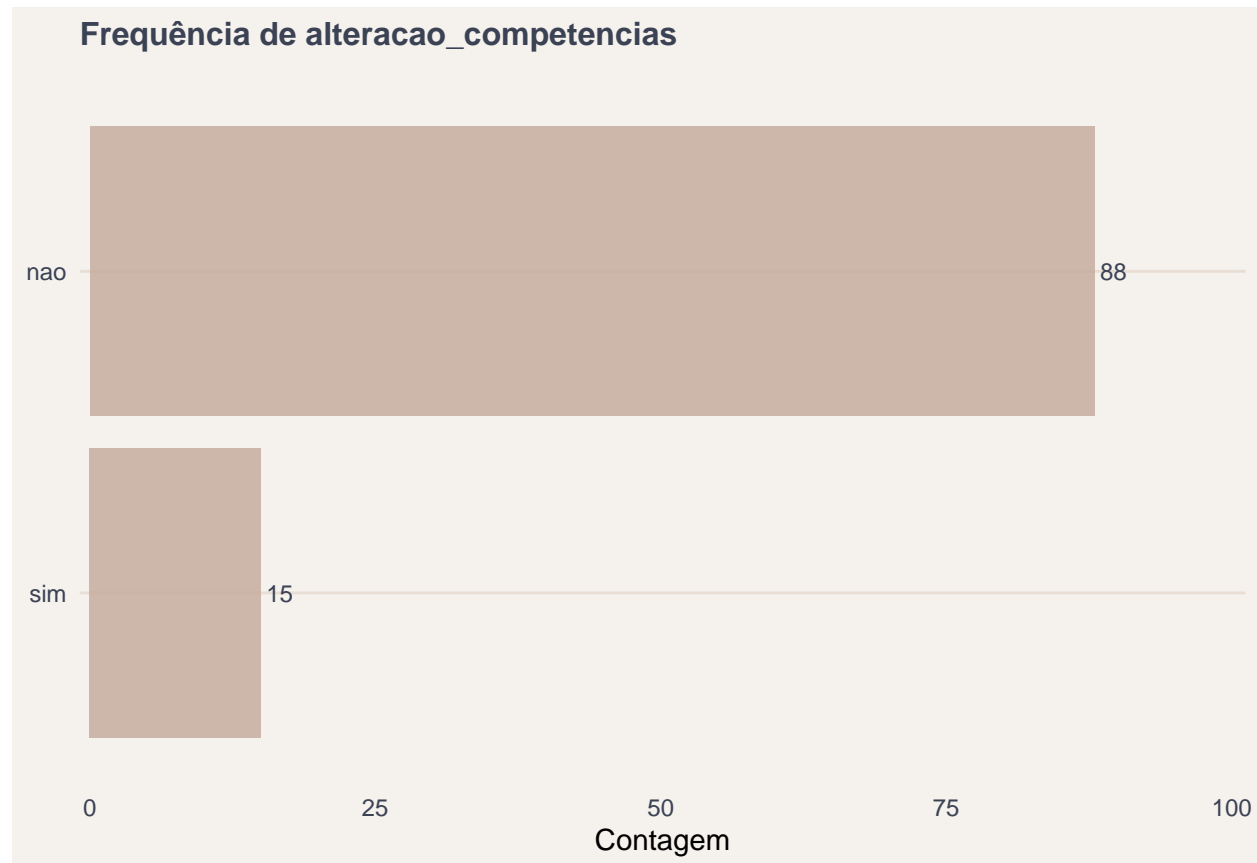


Variável: alteracao_competencias

Ocorrência de alteração nas competências previstas dos órgãos colegiados.

A variável possui **103 observações válidas** e **0 valores ausentes (missings)**. Existem **2 categorias únicas** descritas abaixo.

Categoria	Descrição da Categoria	Frequência	Percentual
nao	Não	88	85,4%
sim	Sim	15	14,6%

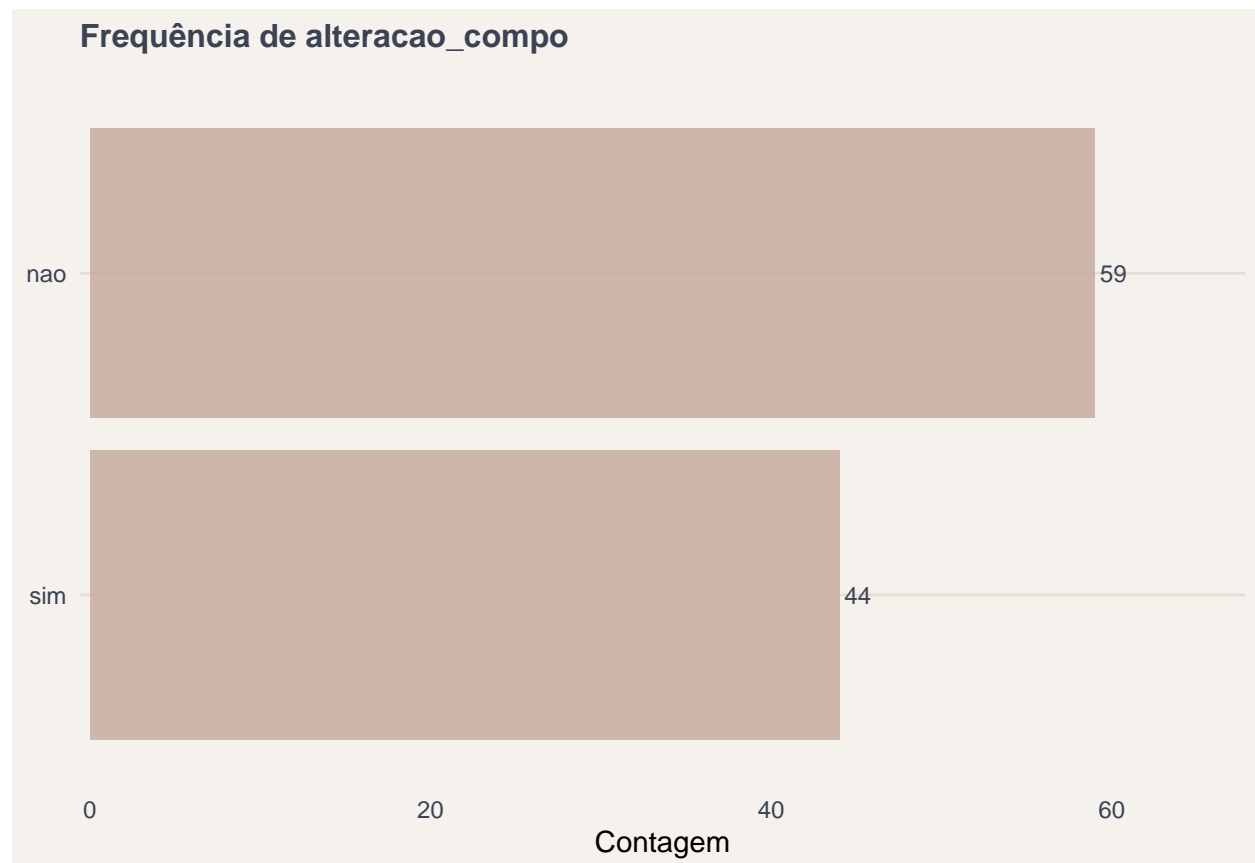


Variável: alteracao_compo

Ocorrência de variação no número de membros do órgão colegiado.

A variável possui **103 observações válidas** e **0 valores ausentes (missings)**. Existem **2 categorias únicas** descritas abaixo.

Categoria	Descrição da Categoria	Frequência	Percentual
nao	Não	59	57,3%
sim	Sim	44	42,7%

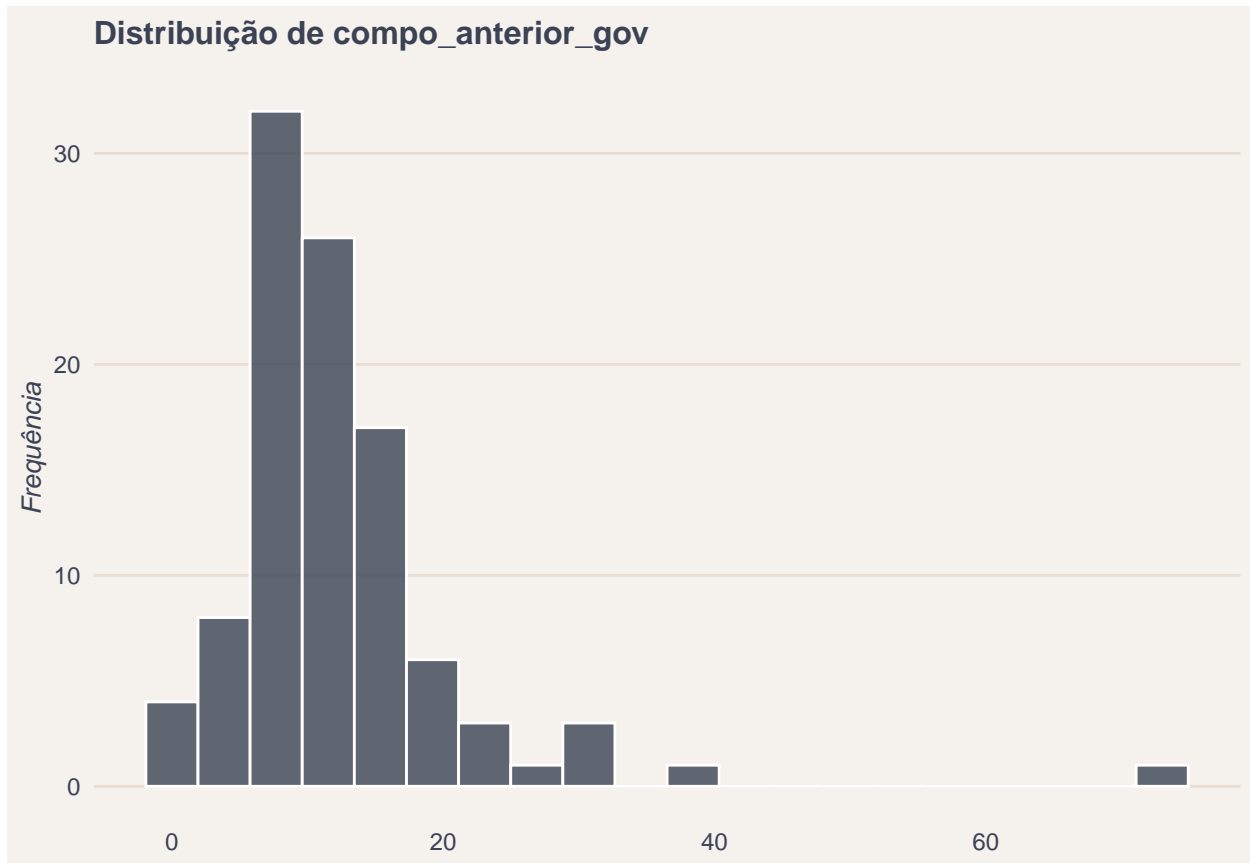


Variável: **compo_anterior_gov**

Número de membros do governo no órgão colegiado (pré-2019).

Resumo Estatístico:

N Válido	Missings	Média	DP	Mínimo	Mediana	Máximo
102	1	12.03	8.98	0.00	11.00	73.00

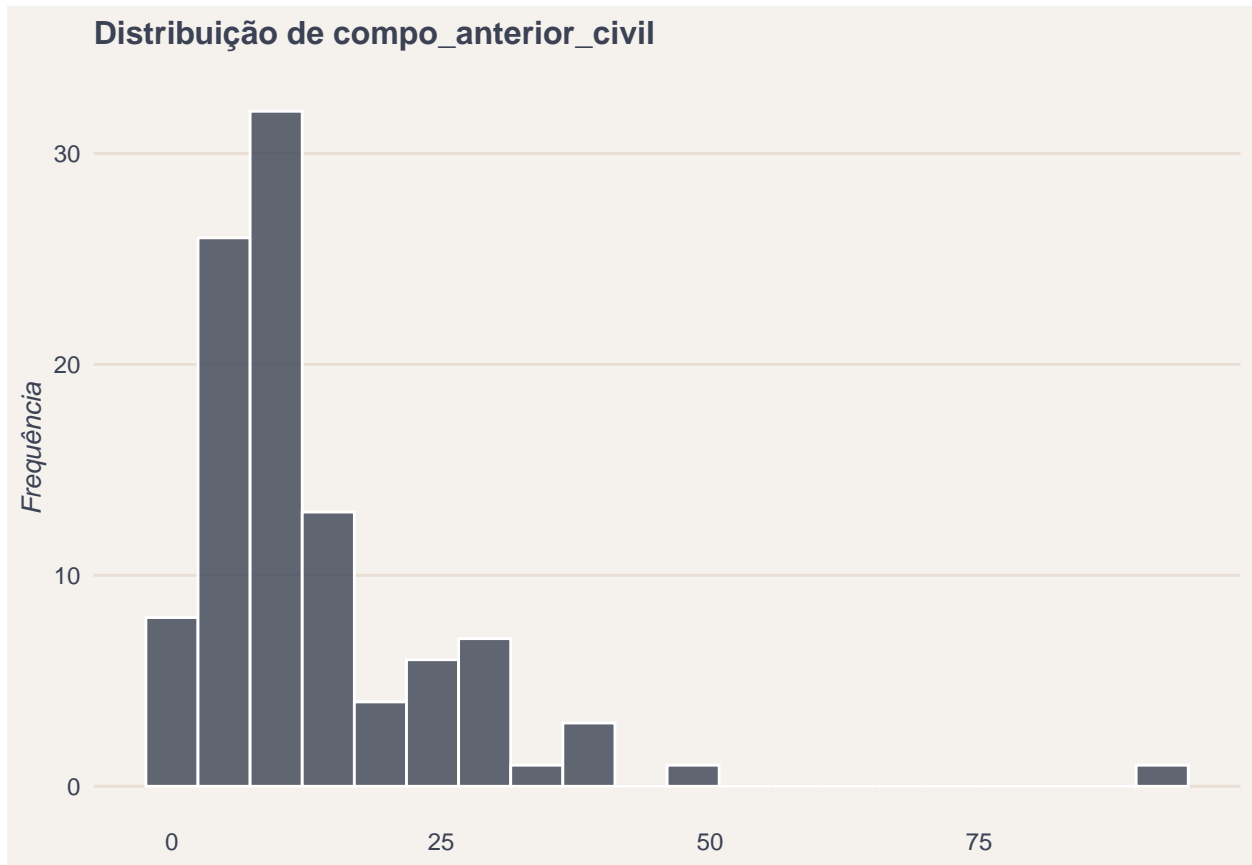


Variável: `compo_anterior_civil`

Número de membros da sociedade civil no órgão colegiado (pré-2019).

Resumo Estatístico:

N Válido	Missings	Média	DP	Mínimo	Mediana	Máximo
102	1	13.26	12.53	0.00	10.00	92.00

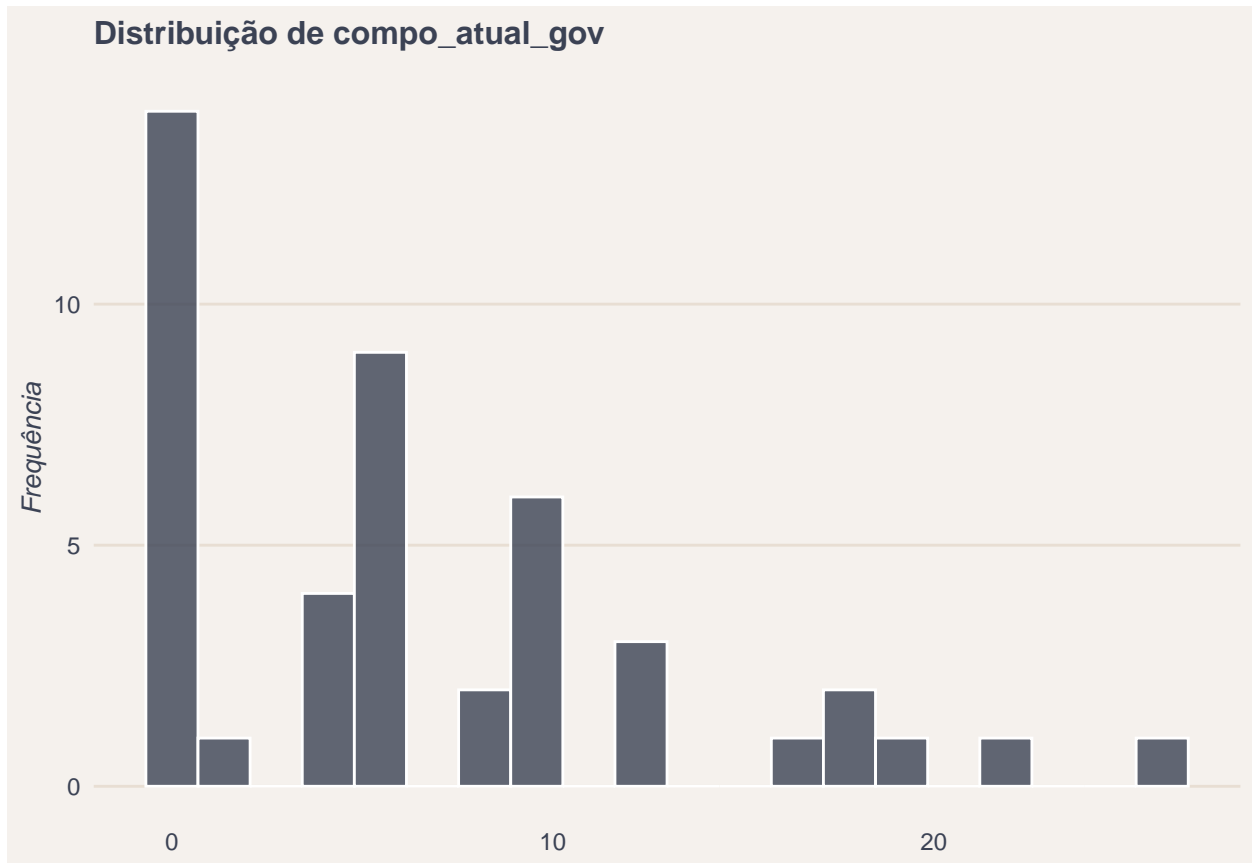


Variável: `compo_atual_gov`

Número de membros do governo no órgão colegiado (pós-2019).

Resumo Estatístico:

N Válido	Missings	Média	DP	Mínimo	Mediana	Máximo
45	58	6.64	6.66	0.00	6.00	26.00

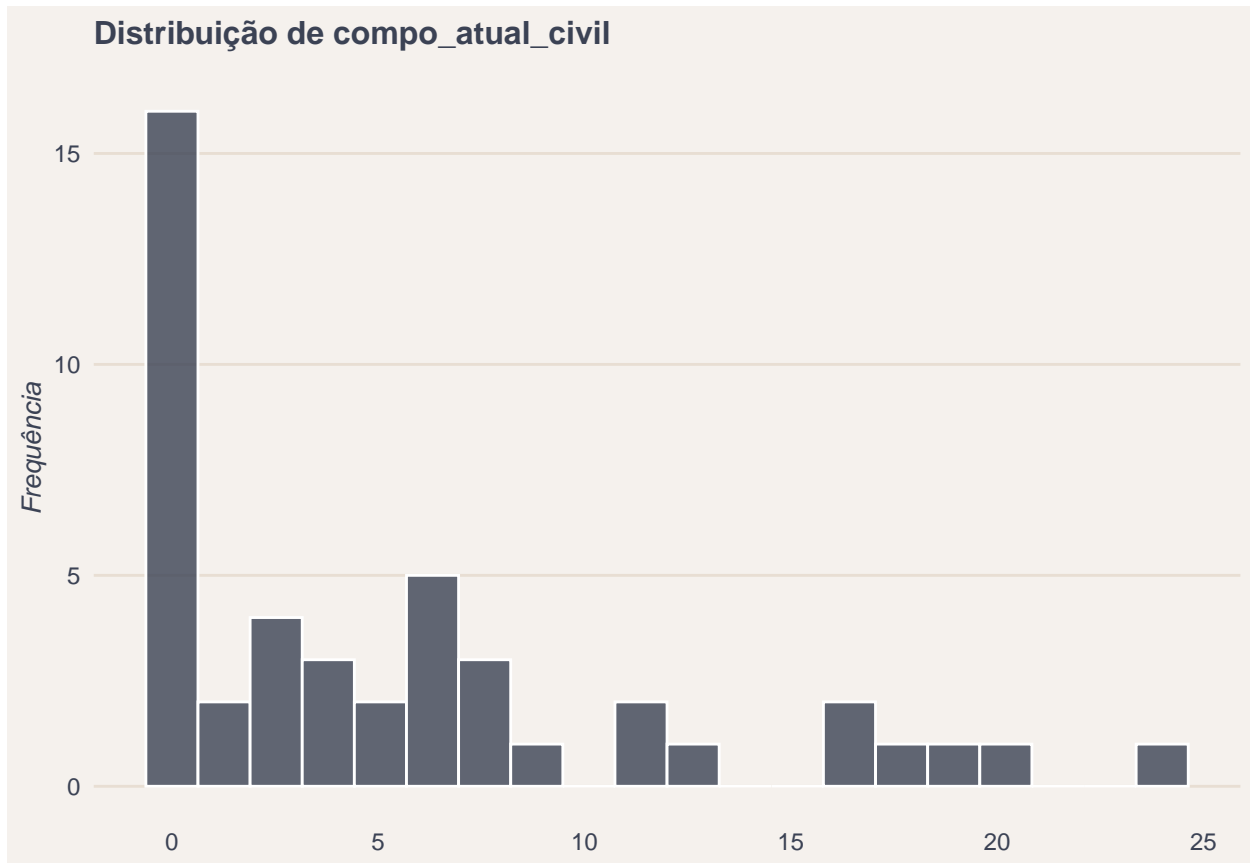


Variável: `compo_atual_civil`

Número de membros da sociedade civil no órgão colegiado (pós-2019).

Resumo Estatístico:

N Válido	Missings	Média	DP	Mínimo	Mediana	Máximo
45	58	5.51	6.51	0.00	4.00	24.00

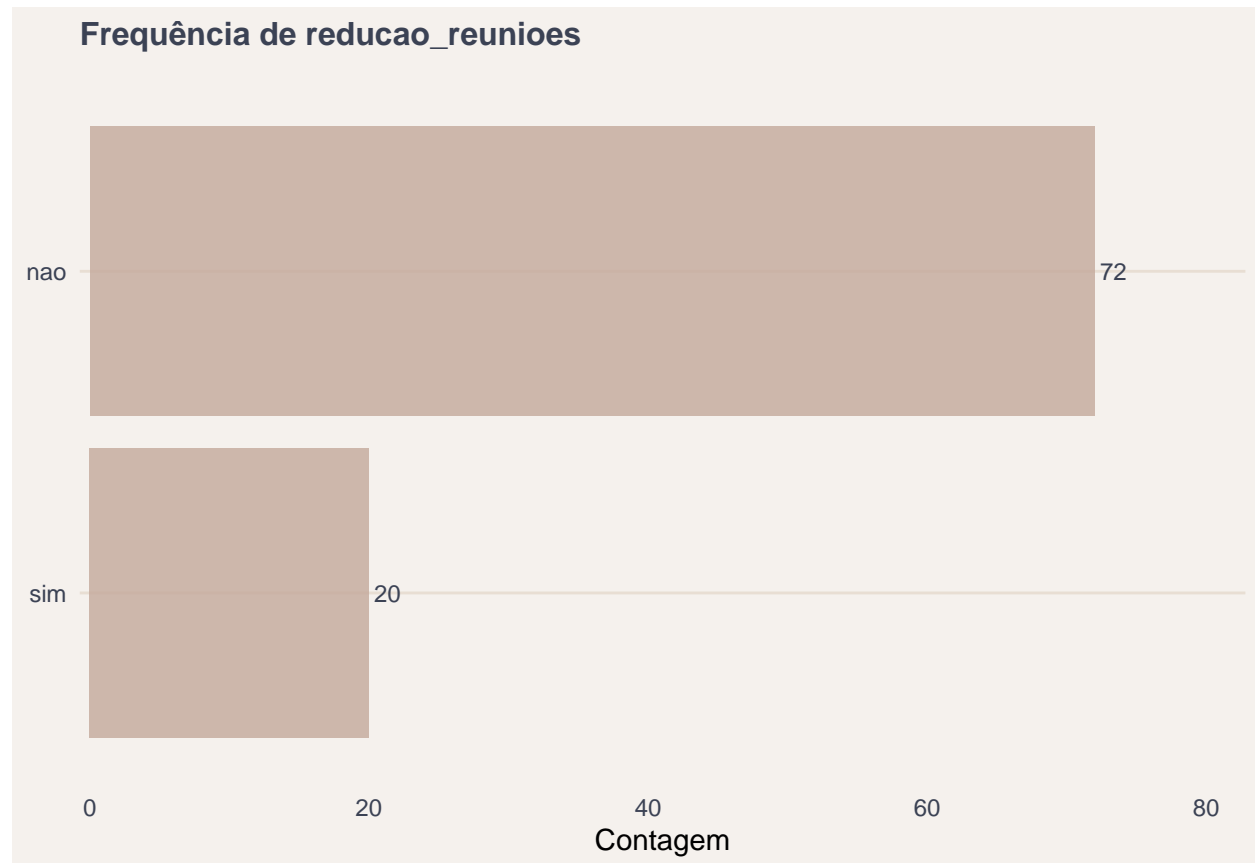


Variável: reducao_reunioes

Existência de variação na frequência de realização de reuniões.

A variável possui **92 observações válidas** e **11 valores ausentes (missings)**. Existem **2 categorias únicas** descritas abaixo.

Categoria	Descrição da Categoria	Frequência	Percentual
nao	Não	72	78,3%
sim	Sim	20	21,7%

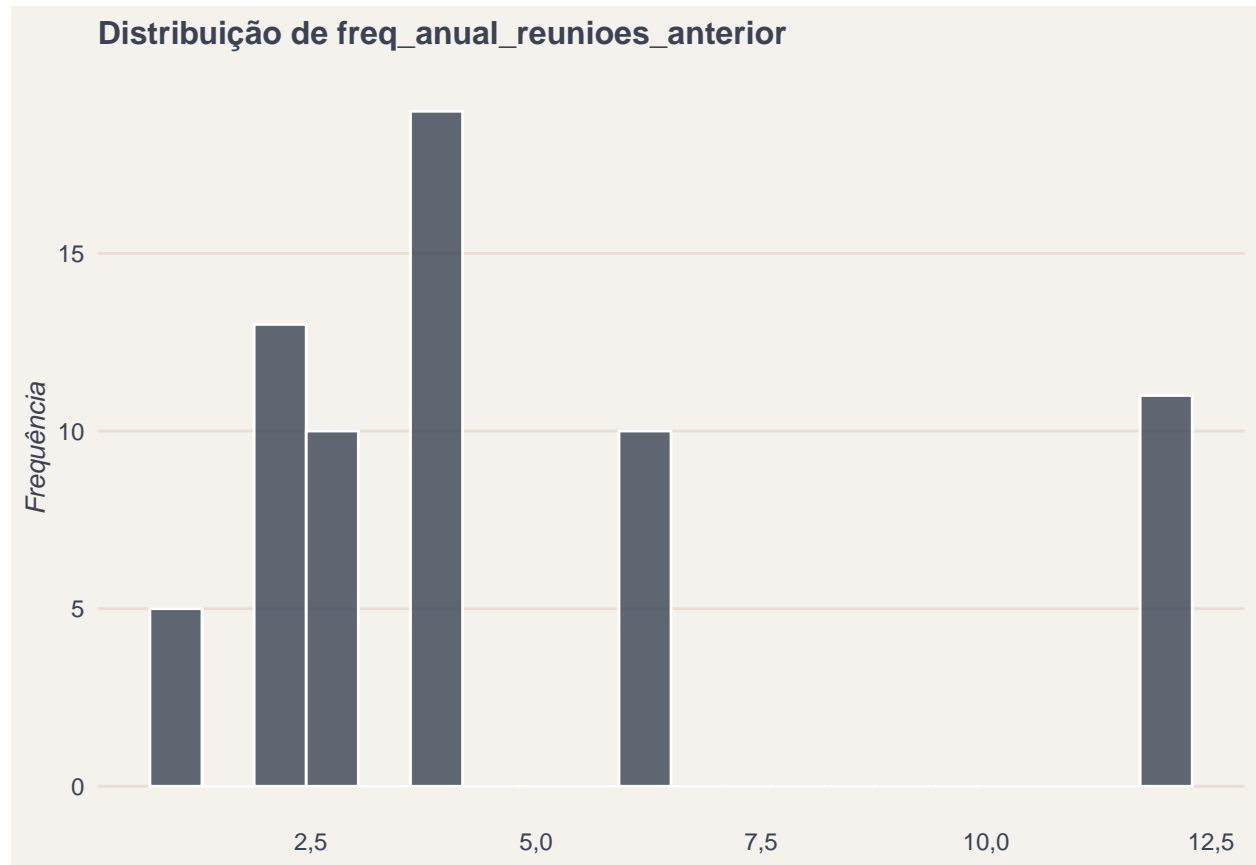


Variável: freq_anual_reunioes_anterior

Frequência de reuniões anual prevista em decreto (pré-2019).

Resumo Estatístico:

N Válido	Missings	Média	DP	Mínimo	Mediana	Máximo
68	35	4.84	3.46	1.00	4.00	12.00

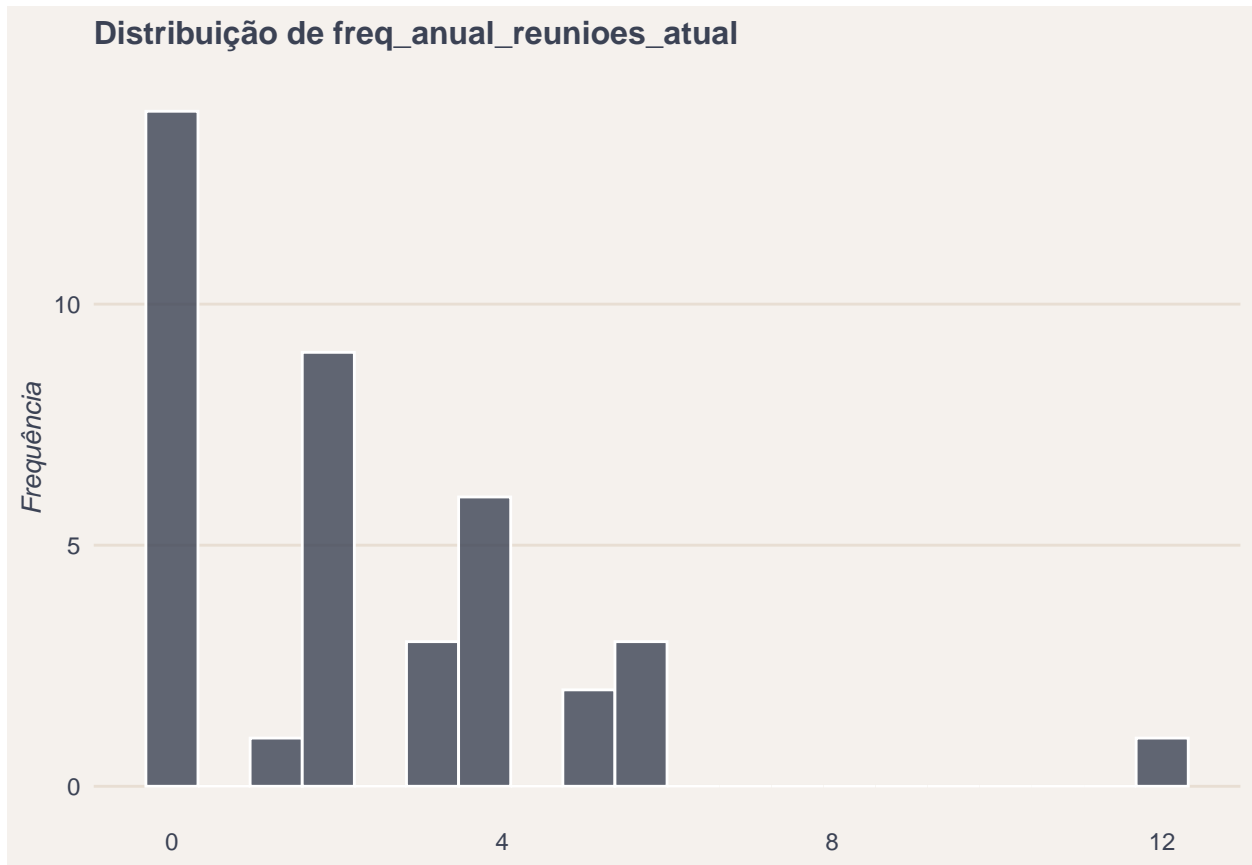


Variável: freq_anual_reunioes_atual

Frequência de reuniões anual prevista em decreto (pós-2019).

Resumo Estatístico:

N Válido	Missings	Média	DP	Mínimo	Mediana	Máximo
39	64	2.36	2.54	0.00	2.00	12.00

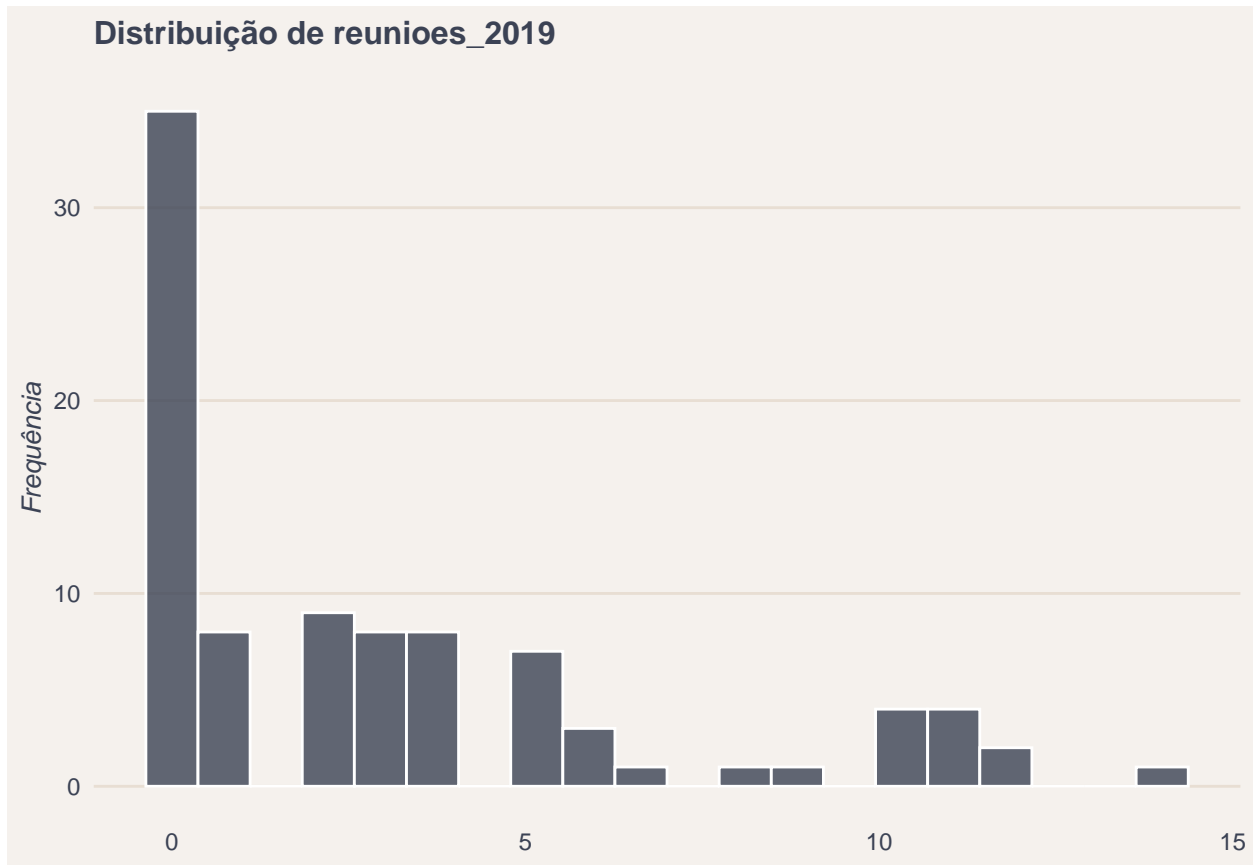


Variável: **reunioes_2019**

Número de reuniões efetivamente realizadas em 2019.

Resumo Estatístico:

N Válido	Missings	Média	DP	Mínimo	Mediana	Máximo
92	11	3.05	3.68	0.00	2.00	14.00

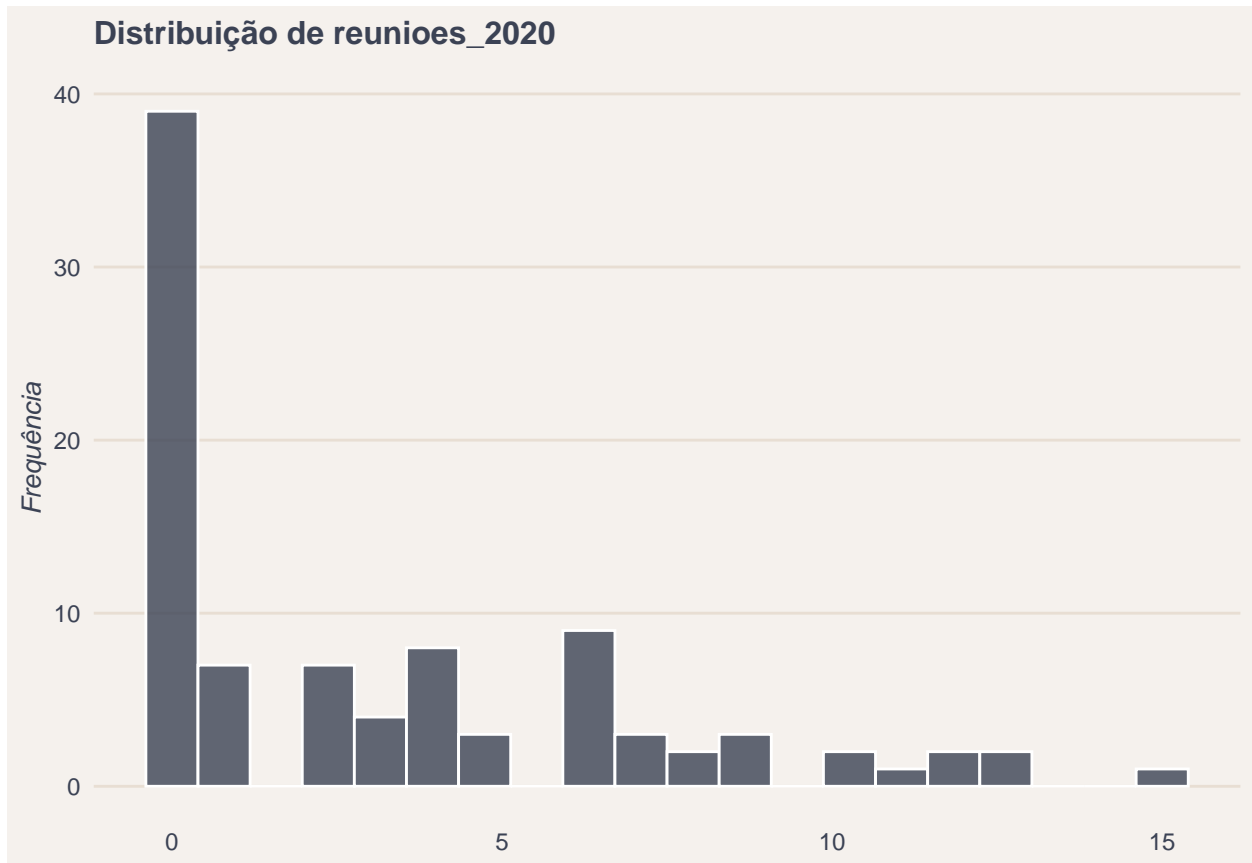


Variável: **reunioes_2020**

Número de reuniões efetivamente realizadas em 2020.

Resumo Estatístico:

N Válido	Missings	Média	DP	Mínimo	Mediana	Máximo
93	10	3.16	3.84	0.00	2.00	15.00

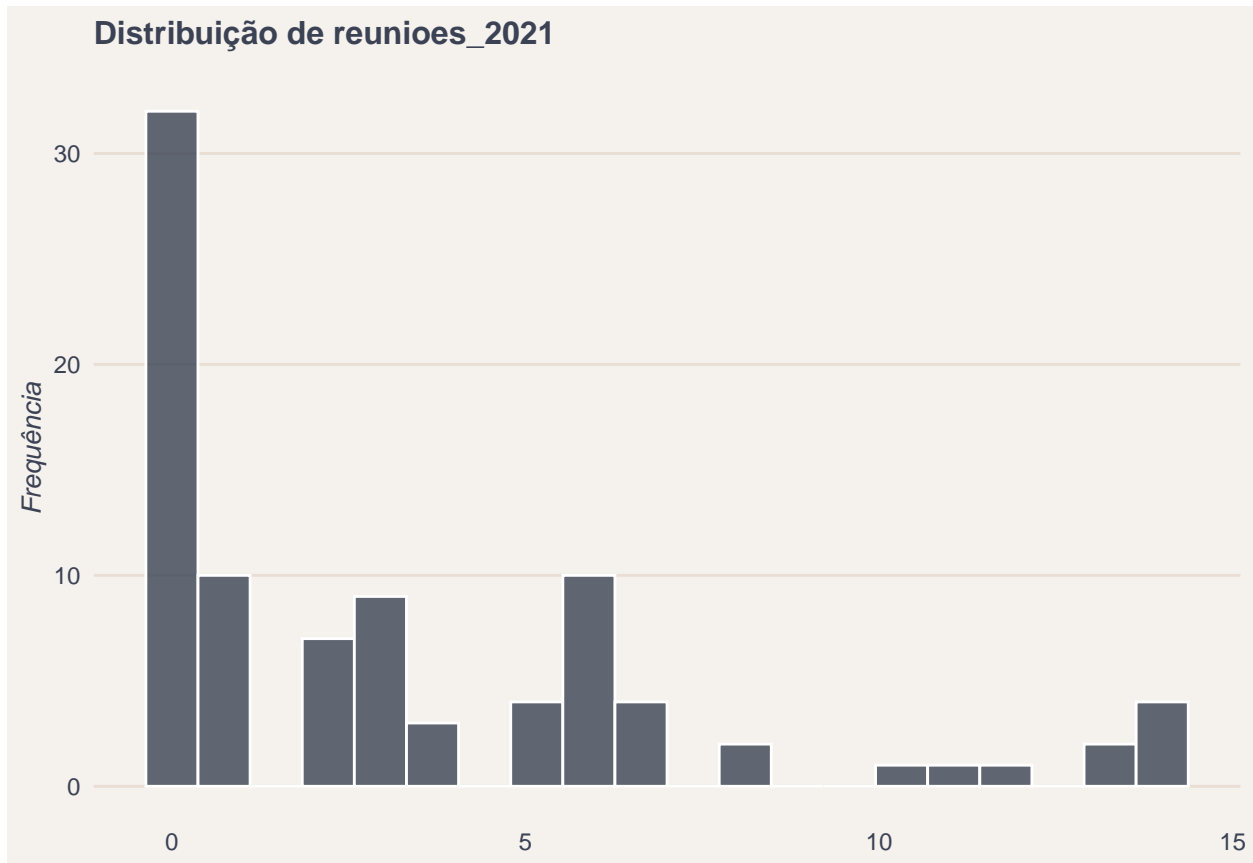


Variável: reuniões_2021

Número de reuniões efetivamente realizadas em 2021.

Resumo Estatístico:

N Válido	Missings	Média	DP	Mínimo	Mediana	Máximo
90	13	3.36	4.00	0.00	2.00	14.00

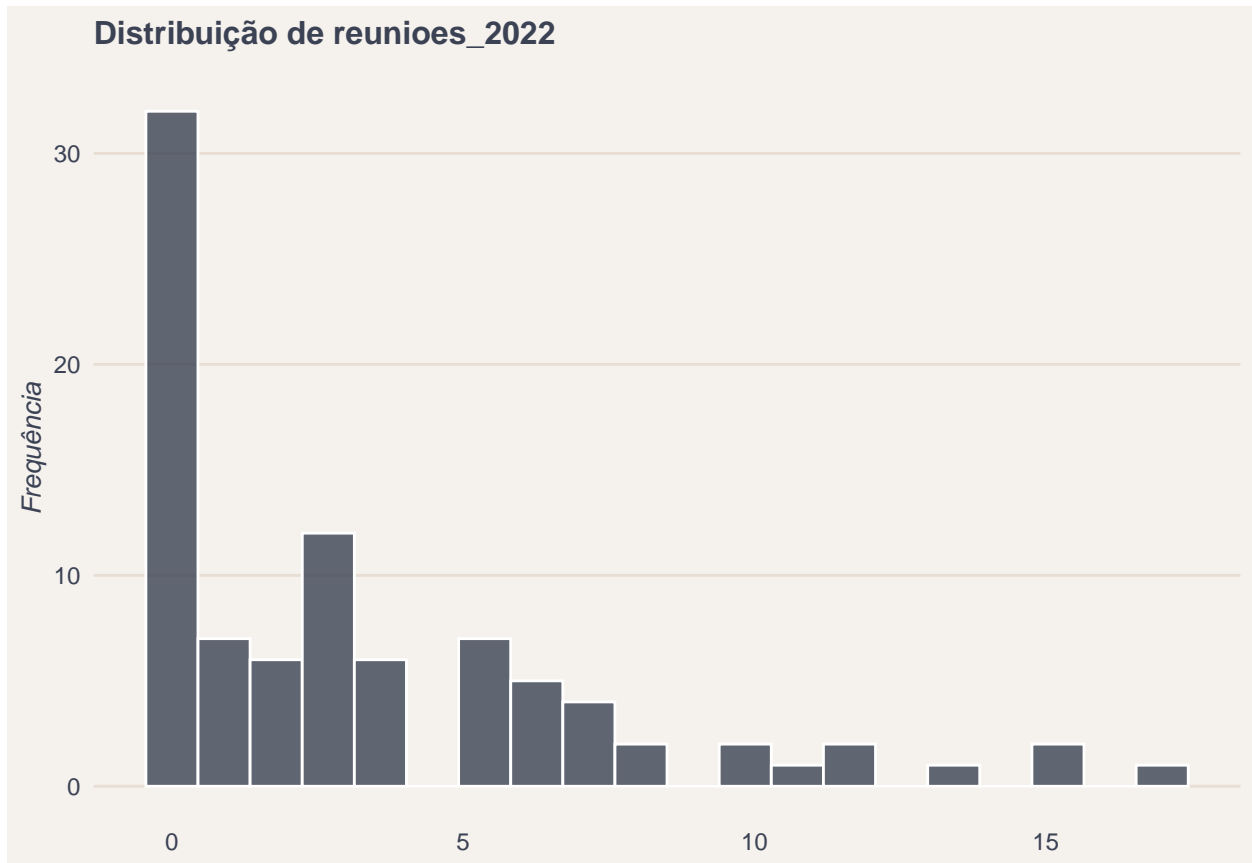


Variável: **reunioes_2022**

Número de reuniões efetivamente realizadas em 2022.

Resumo Estatístico:

N Válido	Missings	Média	DP	Mínimo	Mediana	Máximo
90	13	3.37	3.98	0.00	2.50	17.00

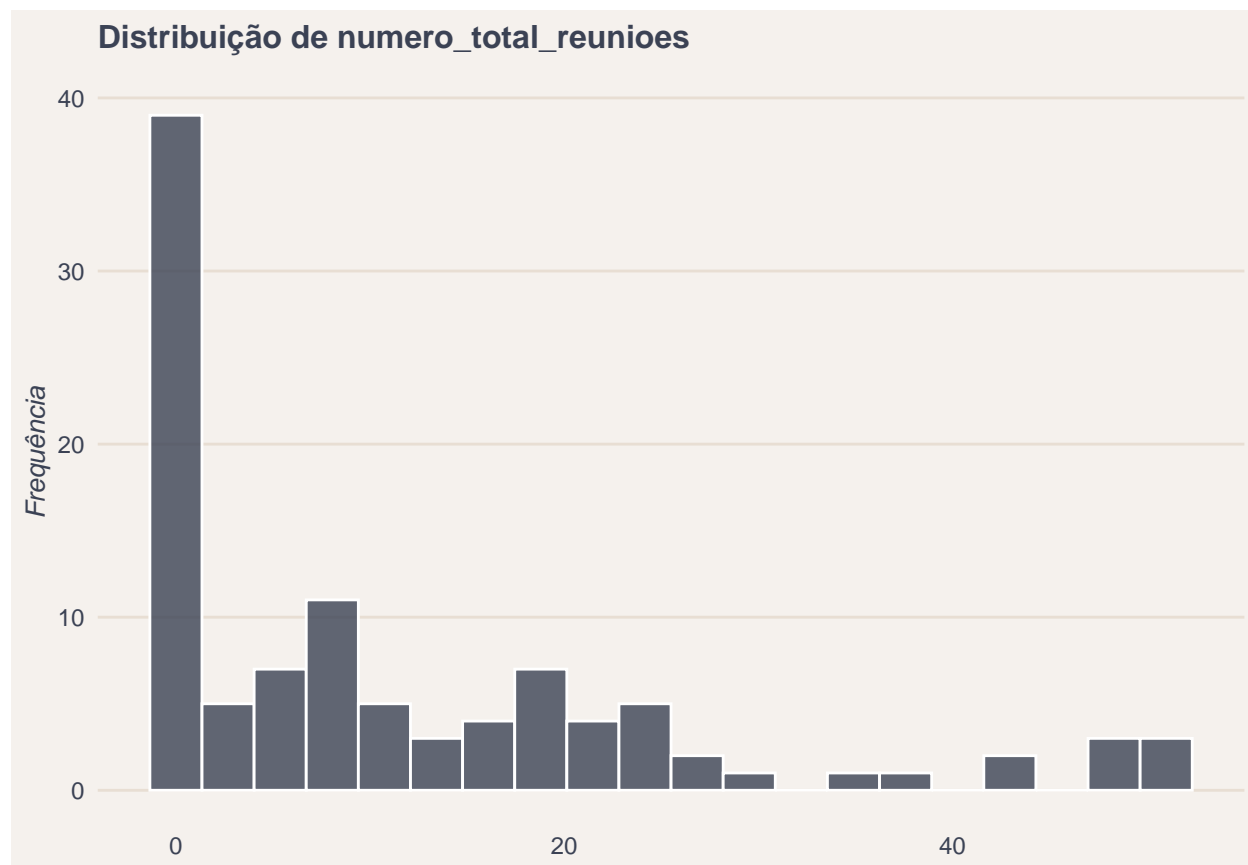


Variável: **numero_total_reunioes**

Soma do número de todas as reuniões realizadas no período.

Resumo Estatístico:

N Válido	Missings	Média	DP	Mínimo	Mediana	Máximo
103	0	11.46	14.02	0.00	7.00	51.00



Variável: ultima_reuniao

Data da última reunião realizada.

Resumo da Variável de Texto:

N Válido	Missings	Valores Únicos
84	19	67

Não são apresentados gráficos ou tabelas de frequência para variáveis de texto livre.

Variável: site

Site do conselho.

Resumo da Variável de Texto:

N Válido	Missings	Valores Únicos
86	17	85

Não são apresentados gráficos ou tabelas de frequência para variáveis de texto livre.

Variável: contato

Contato do conselho.

Resumo da Variável de Texto:

N Válido	Missings	Valores Únicos
56	47	51

Não são apresentados gráficos ou tabelas de frequência para variáveis de texto livre.

Variável: observacoes

Informações complementares.

Resumo da Variável de Texto:

N Válido	Missings	Valores Únicos
67	36	65

Não são apresentados gráficos ou tabelas de frequência para variáveis de texto livre.